



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ
1891
Ziua 11

Domnului Av. Lucian Bernd Săuleanu, Decanul Baroului Dolj

UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA

BAROUL DOLJ

B-dul Carol I, nr.1, Bl.17D, Sc.1, Mezanin, Cod poștal 200678, Craiova, Jud. Dolj

Tel: . 0251.413.940; Fax: 0251.413.937

E-mail: office@barouldolj.ro

Ref: Adresa dumneavoastră nr. 614/10.04.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 4891/12.04.2018

Stimate domnule Av. Lucian Bernd Săuleanu,

Referitor la adresa dumneavoastră menționată mai sus, prin care solicitați autorității de concurență un punct de vedere cu privire la problematica onorariilor minime, vă comunicăm următoarele:

În anul 2004, în urma demersurilor autorității de concurență, Parlamentul a eliminat din *Legea nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare* (în continuare *Legea nr.51/1995*) prevederea potrivit căreia forul profesional al avocaților stabilea onorariile minime pentru serviciile efectuate de către membrii săi. Efectele negative ale unei astfel de practici s-au produs însă mult timp după aceea, cei din piață raportându-se la onorariile abrogate ca la niște onorarii obligatorii.

În cursul anului 2016, a fost promovat un proiect de lege de modificare a *Legii nr.51/1995* care, printre altele, reintroducea practica menționată mai sus. Consiliul Concurenței s-a adresat Parlamentului, implicit comisiei de raport, atrăgând atenția asupra impactului anticoncurențial al unei astfel de măsuri și recomandând, în baza prevederilor *Legii concurenței*, eliminarea oricărei forme de intervenție în piață, asupra prețurilor.

Poziția autorității de concurență, făcută publică, a fost că o astfel de măsură ar reprezenta un regres în ceea ce privește modul de reglementare și de exercitare a profesiei de avocat în România. Avocații nou intrați pe piață nu vor putea practica onorarii mai mici decât limita minimă stabilită, în scopul atragerii de clientelă și câștigării astfel a unei poziții în piață, iar consumatorul nu va putea beneficia de onorarii mai mici decât cele fixate, fiind astfel obligat să plătească niveluri de preț stabilite arbitrar și care nu sunt rezultatul interacțiunii dintre cerere și ofertă. În același timp, în condițiile alinierii de prețuri, la nivelul stabilit de asociație, posibilitatea consumatorului de a alege serviciul în funcție de preț, unul dintre principali parametrii concurențiali, va fi semnificativ afectată.

Ulterior exprimării acestei poziții, prevederea potrivit căreia Consiliul Uniunii Naționale a Barourilor din România (în continuare UNBR) adoptă onorariile minimale pentru serviciile prestate de membrii săi a fost modificată în sensul introducerii caracterului de recomandare cu privire la respectivele onorarii.

Prin Hotărârea nr.272 din august 2017, revocată trei luni mai târziu, Consiliul UNBR a adoptat o listă cu onorarii, însotită de o serie de prevederi care le confereau acestora caracter obligatoriu și nu recomandat.

Consiliul Concurenței consideră însă că orice intervenție în piață a unei asociații de întreprinderi concurente, chiar și sub forma unor recomandări, prezintă riscul afectării concurenței, atâtă vreme cât acestea pot conduce la o aliniere sau coordonare a comportamentului de piață al celor cărora se adresează.

Atât Comisia Europeană, cât și alte foruri internaționale cum este OCDE¹, au ridicat din ce în ce mai mult, în ultimii ani, problema lipsei de justificare a unor astfel de restricționări și a proporționalității acestora cu scopul urmărit, acela de a asigura furnizarea unor servicii la standardele impuse de normele deontologice, în raport cu nevoile reale ale solicitantului. În acest sens, o parte importantă din țările caracterizate de sisteme conservatoare, tradiționale, de organizare a acestor profesii, au renunțat la astfel de reglementări anticoncurențiale, constatănd, ulterior, atât o creșterea a calității, cât și o scădere a prețurilor, în beneficiul consumatorului dar și al pieței.

Cu toate acestea, în condițiile în care legiuitorul a înțeles să încredințeze UNBR posibilitatea de a stabili, cu caracter de recomandare, onorarii minime pe care membrii săi să le practice în relația cu clienții, competența autoritatii de concurență este limitată la formularea de recomandări de modificare a respectivei legi.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte eventuale clarificări.

Cu deosebită considerație,



¹ Organizația de Cooperare și Dezvoltare Economică.