**ZIUA EUROPEANĂ A AVOCAȚILOR**

**25 octombrie 2019**

**Tema:**

**Dreptul tău la asistență judiciară în materie penală**

**Importanța accesului la avocat pentru persoanele aflate în detenție**

**SUMAR:**

**# 1 Cuvânt înainte**

**# 2 Despre Ziua Europeană a Avocaților**

- Obiect

- Data

- Tema: „Dreptul tău la asistență judiciară în materie penală și importanța accesului

la un avocat pentru persoanele aflate în detenție »

- Activități

- Resurse

- Contact

**# 3 Informații despre temă**

- Asistența judiciară pentru suspecți și persoane acuzate în cadrul procedurilor penale și pentru persoanele a căror predare este solicitată în contextul procedurii referitoare la mandatul european de arestare

- Accesul la avocat pentru persoanele aflate în detenție

**# 4 Promovarea activităților și evenimentelor:**

\*

\* \*

**# 1 Cuvânt înainte**

CCBE sărbătorește ediția din 2019 a Zilei Europene a Avocaților. Anul acesta, ne concentrăm pe „Dreptul la asistență judiciară în materie penală” cu accent pe „accesul la avocat al persoanelor aflate în detenție”.

Asistența judiciară este un instrument esențial pentru asigurarea accesului la justiție. Accesul la justiție este un drept fundamental și un instrument al drepturilor omului, consacrat și protejat de Articolul 6 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, care se referă la accesul liber la justiție pentru orice persoană, indiferent de statutul social sau situația economică. Acest drept este considerat unul dintre pilonii principali ai statului de drept și ai demnității umane. Este datoria statelor și a guvernelor să garanteze, să organizeze și să finanțeze astfel de sisteme de asistență judiciară, care permit accesul la justiție al celor care au resurse limitate și include, în principal, servicii de consiliere juridică, apărare și reprezentare, furnizate de avocați. Este capital ca statele membre să aibă sisteme de asistență judiciară operaționale. CCBE apreciază eforturile și activitatea Comisiei Europene în acest sens și îndeamnă statele membre să își îndeplinească obligațiile în conformitate cu [Directiva (UE) 2016/1919 a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2016 privind asistența juridică gratuită pentru persoanele suspectate și persoanele acuzate în cadrul procedurilor penale și pentru persoanele căutate în cadrul procedurilor privind mandatul european de arestare.](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32016L1919)

Acest manual este destinat să constituie un sprijin pentru pregătirea Zilei Europene a Avocaților din 2019. Conținutul este disponibil pe website-ul CCBE: <https://www.ccbe.eu/en/actions/europeenned-day-of-awards/> .

Nu ezitați să ne contactați dacă aveți întrebări sau comentarii.

Așteptăm cu nerăbdare să vă urmărim evenimentele și să sărbătorim o zi europeană a avocaților memorabilă, în 2019.

José de Freitas

Președintele CCBE

**# 2 Despre Ziua europeană a avocaților**

**SUBIECT**

Ziua Europeană a Avocaților sărbătorește rolul esențial al avocaților în sistemul judiciar și contribuția lor la protecția statului de drept. Ziua Europeană a Avocaților există din 2014. Avocații apără statul de drept, acționând împotriva ilegalităților și pentru apărarea drepturilor cetățenilor. Statul de drept este, împreună cu drepturile omului, o piatră de încercare a democrației europene.

**DATA**

Ziua Europeană a Avocaților este sărbătorită pe 25 octombrie, cu ocazia Zilei Europene a Justiției, care are drept scop informarea cetățenilor despre drepturile lor și consolidarea încrederii în sistemele judiciare.

**TEMA**

O temă anuală este aleasă pentru a ilustra modul în care un anumit aspect al dreptului afectează cetățenii și drepturile lor. Tema aleasă pentru 2019 este „Dreptul tău la asistență judiciară în materie penală și importanța accesului la un avocat pentru persoanele aflate în detenție ".

Temele anilor precedenți au fost:

2018: Importanța avocaților: apărarea apărătorilor statului de drept

2017: Avocați în e-voluție: modul în care transformarea digitală poate consolida relația avocat- client

2016: Accesul la justiție

2015: Libertatea de exprimare

2014: Secretul profesional

**ACTIVITĂȚI**

Barourile sunt încurajate să organizeze evenimente, să publice materiale sau să organizeze alte programe care promovează conștientizarea cetățenilor despre tema Zilei Europene a Avocaților.

**RESURSE**

Afișul evenimentului, comunicate de presă, poziții CCBE și alte resurse online pe acest subiect vor fi disponibile pe site-ul CCBE:

<https://www.ccbe.eu/fr/actions/journeeeuropeenne-des-avocats/>

**CONTACT**

Dacă aveți întrebări sau comentarii pe tema 2019, vă rugăm să contactați Peter McNamee

([Mcnamee@ccbe.eu](mailto:Mcnamee@ccbe.eu)).

**# 3 Informații despre temă**

**ASISTENȚĂ JUDICIARĂ PENTRU PERSOANE SUSPECTE ȘI PERSOANE URMĂRITE ÎN CADRUL PROCEDURILOR PENALE ȘI PENTRU PERSOANELE A CĂROR PREDARE ESTE SOLICITATĂ ÎN PROCEDURILE PRIVIND MANDATUL EUROPEAN DE ARESTARE**

Ondrej Laciak, președintele Comitetului de drept penal CCBE

**I - INTRODUCERE**

CCBE a decis că Ziua Europeană a Avocaților din 2019 va fi o oportunitate pentru punerea accentului asupra [Directivei (UE) 2016/1919 a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2016 privind asistența juridică gratuită pentru persoanele suspectate și persoanele acuzate în cadrul procedurilor penale și pentru persoanele căutate în cadrul procedurilor privind mandatul european de arestare.](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32016L1919) Această directivă urma să fie transpusă de statele membre înainte de 25 mai 2019. Este o directivă importantă, care face parte dintr-un set de orientări adoptat de mulți ani.

Pentru a înțelege directiva, este util să cunoaștem contextul, precum și perspectiva mai largă în care se înscrie.

Mecanismul practic de elaborare a acestei directive a început încă din 2009, când Consiliul de Miniștri, compus din miniștri ai guvernelor naționale din toate țările UE, a adoptat „Foaia de parcurs pentru consolidarea drepturilor procedurale ale suspecților sau ale persoanelor acuzate într-un proces penal ". Această foaie de parcurs a furnizat un cadru convenit, bazat pe abordare progresivă, în vederea armonizării anumitor standarde de procedură penală în cadrul UE, care garantează corectitudinea procedurilor penale și protecția echivalentă a drepturilor cetățenilor în UE.

Aceste standarde minime comune sunt necesare pentru deciziile judiciare luate de un stat membru al UE, care trebuie recunoscute de celelalte state membre. Spațiul european al justiției este bazat pe recunoașterea reciprocă și încrederea reciprocă. Pentru a-l realiza și a-l menține, sunt necesare propuneri suplimentare pentru garantarea și consolidarea drepturilor cetățenilor în procesul penal.

Conform foii de parcurs, între 2010 și 2012 au fost adoptate trei directive europene:

1. [Directiva 2010/64/UE](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32010L0064) a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2010 privind dreptul la interpretare și traducere în cadrul procedurilor penale;
2. [Directiva 2012/13/UE](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A32012L0013) a Parlamentului European și a Consiliului din 22 mai 2012 privind dreptul la informare în cadrul procedurilor penale;
3. [Directiva 2013/48/UE](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32013L0048) a Parlamentului European și a Consiliului din 22 octombrie 2013 privind dreptul de a avea acces la un avocat în cadrul procedurilor penale și al procedurilor privind mandatul european de arestare, precum și dreptul ca o persoană terță să fie informată în urma privării de libertate și dreptul de a comunica cu persoane terțe și cu autorități consulare în timpul privării de libertate

Alte trei directive au fost adoptate între 2013 și 2016:

4. [Directiva (UE) 2016/343](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32016L0343) a Parlamentului European și a Consiliului din 9 martie 2016 privind consolidarea anumitor aspecte ale prezumției de nevinovăție și a dreptului de a fi prezent la proces în cadrul procedurilor penale

5. [Directiva (UE) 2016/800](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/ALL/?uri=CELEX%3A32016L0800) a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind garanțiile procedurale pentru copiii care sunt persoane suspectate sau acuzate în cadrul procedurilor penale

6. [Directiva (UE) 2016/1919](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32016L1919) a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2016 privind asistența juridică gratuită pentru persoanele suspectate și persoanele acuzate în cadrul procedurilor penale și pentru persoanele căutate în cadrul procedurilor privind mandatul european de arestare

Aceste Directive, deși nu sunt perfecte, promovează principiul egalității armelor pentru a oferi tuturor părților protecția unui proces echitabil. Ele urmăresc să crească încrederea în sistemele judiciare ale statelor membre și pentru a asigura buna funcționare a a spațiului european de justiție.

CCBE a fost foarte activ în elaborarea orientărilor în toate etapele procesului legislativ. CCBE și-a asumat angajamentul față de instituțiile respective pentru a se asigura că este reflectat în directivele finale care stabilesc standarde minime în întreaga UE.

Deși sunt rezultatul unor compromisuri, orientările sunt foarte importante și este esențial să fie aplicate în mod corespunzător de către statele membre.

**II -** [**Directiva (UE) 2016/1919**](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32016L1919) **a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2016 privind asistența juridică gratuită pentru persoanele suspectate și persoanele acuzate în cadrul procedurilor penale și pentru persoanele căutate în cadrul procedurilor privind mandatul european de arestare**

Directiva privind asistența juridică trebuia să fie pusă în aplicare de către statele membre ale UE înainte de 25 mai 2019.

În sensul prezentei directive, prin „asistență juridică” se înțelege finanțarea de către statul membru a asistenței unui avocat, care permite exercitarea efectivă a dreptului de acces la un avocat.

Directiva stabilește reguli minime comune privind dreptul la asistență juridică pentru:

(a) suspecți și persoane urmărite în procesul penal; și

(b) persoanele care fac obiectul procedurilor referitoare la mandatul european de arestare .

Directiva completează directivele existente privind accesul la un avocat și prezumția de nevinovăție (și nu ar trebui interpretată într-un mod care să limiteze drepturile prevăzute de aceste directive).

Directiva se aplică suspecților și persoanelor acuzate în proces penal care au dreptul de acces la un avocat și care sunt:

(a) lipsite de libertate;

(b) care trebuie asistate de un avocat în conformitate cu dreptul Uniunii sau cu dreptul intern; sau

(c) trebuie să participe la o acțiune de investigare sau de colectare a probelor.

Directiva se aplică și persoanelor a căror predare este solicitată în temeiul mandatului European de arestare (MAE), care au dreptul de acces la un avocat imediat ce sunt arestați în statul membru de executare.

De asemenea, trebuie menționat că directiva se aplică și persoanelor care nu erau inițial suspecte sau acuzate, dar care devin astfel în timpul interogatoriului.

Directiva se aplică și infracțiunilor minore în anumite situații (a se vedea articolul 2, paragraful 4). În orice caz, directiva se aplică atunci când este luată o decizie privind reținerea, precum și în timpul reținerii, în orice moment al procedurii până la închiderea procedurii.

Statele membre trebuie să se asigure că suspecții și persoanele acuzate care nu au nicio resursă suficientă pentru a obține asistența unui avocat, au deptul la asistență juridică atunci când interesele justiției impun acest lucru și, în acest sens, statele membre pot aplica: criteriul stării materiale, criteriul temeiniciei sau ambele.

Directiva prevede că asistența juridică trebuie să fie acordată fără întârzieri nejustificate și cel târziu înainte de interogatoriul efectuat de autoritatea competentă sau înaintea oricărei măsuri de investigare sau colectare de probe.

În ceea ce privește asistența juridică în procedurile referitoare la mandatul european de arestare, Articolul 5 din directivă prevede că statul membru de executare se asigură că persoanele urmărite penal au dreptul la asistență juridică în baza mandatului european de arestare până la predarea lor sau până când decizia de a nu se preda a rămas definitivă. Statul membru emitent se asigură că persoanele a căror predare este solicitată și care exercită dreptul lor de a numi un avocat în statul membru emitent pentru a ajuta avocatul desemnat în statul membru de executare, au dreptul la asistență juridică în statul membru emitent, în măsura în care este asistență juridică necesară pentru a asigura eficacitatea accesului la justiție. Dreptul la asistență juridică în contextul procedurilor referitoare la mandatul european de arestare pot fi supuse aplicării unei proceduri privind criteriul stării materiale, care se aplică mutatis mutandis.

Directiva prevede, de asemenea, că deciziile privind acordarea de asistență juridică și cu privire la numirea avocaților trebuie luată fără întârziere nejustificată de o autoritate competentă. De asemenea, statele membre trebuie să ia măsurile adecvate pentru a se asigura că autoritatea competentă ia deciziile cu diligență cu respectarea drepturilor apărării. În plus, statele membre trebuie ia măsurile necesare pentru a se asigura că suspecții, persoanele acuzate și persoanele a căror predare este solicitată să fie informate în scris dacă cererea lor de asistență juridică este refuzată integral sau parțial.

Este important de menționat că articolul 7 din directivă conține măsuri privind calitatea serviciilor juridice și de formare profesională. În conformitate cu acest articol, statele membre trebuie să ia măsurile necesare, inclusiv de finanțare, pentru a se asigura că:

(a) există un sistem eficient de asistență juridică și de o calitate adecvată; și

(b) că serviciile de asistență juridică au o calitate adecvată pentru a prezerva corectitudinea procedurii, cu respectarea strictă a independenței profesiei de avocat.

De asemenea, statele membre se asigură că personalul oferă o instruire adecvată participarea la luarea deciziilor privind asistența juridică în procedurile penale și procedurile referitoare la mandatul european de arestare.

Directiva prevede că statele membre iau măsurile corespunzătoare pentru a încuraja organizarea unei instruiri adecvate pentru avocații care oferă servicii de asistență juridică, cu respectarea strictă a independenței profesiei de avocat și a responsabilității pentru formarea avocaților.

Statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că persoanele suspecte, persoanele urmărite sau persoanele a căror predare este solicitată au dreptul, la cererea lor, la înlocuirea avocatului și furnizarea de servicii de asistență juridică atunci când circumstanțele cazului se justifică.

Directiva se încheie cu dispoziții privind căile de atac și tratamentul persoanelor vulnerabile.

**III - CONCLUZIE**

CCBE a contribuit la discuțiile privind directivele. Din punctul de vedere al practicienilor, aceste drepturi trebuie puse sub rezerva unei revizuiri amănunțite, pentru a se familiariza cu formulările din aceste directive, cu obiectivele de baza și dacă drepturile care decurg din acestea sunt puse în aplicare și respectate la nivel național și, mai precis, în instanțe.

În esență, aceste drepturi au o valoare redusă dacă nu sunt identificate, puse în aplicare și apărate. Instituțiile UE și-au făcut treaba și acum a venit rândul statelor membre și al practicienilor. Nu a fost ușor să ajungem aici și, în continuare, e nevoie de curaj, dăruire și perseverență din toate părțile. Este foarte puțin probabil ca un client să fie la curent drepturile sale „noi”, astfel încât practicienii trebuie să-și assume responsabilitatea de a fi la curent cu legislația.

În calitate de președinte al Comitetului de drept penal, felicit barorile și pe membrii acestora pentru rolul și contribuția lor la punerea în aplicare a principiului egalității armelor. Sper ca aceeași determinare ca și cea folosită pentru garanțiile procedurale anterioare va continua pentru a adopta măsuri și garanții suplimentare pentru perioada 2019-2024. CCBE va continua rolul său în această privință.

**IMPORTANȚA ACCESULUI PENTRU UN AVOCAT PENTRU PERSOANE ÎN DETENȚIE**

Victoria Ortega Benito, președinte al Consiliului de la Abogacia Española

și Marc Nève, președintele European Prison Litigation Network

Avocații au, în mod natural, un rol esențial în apărarea drepturilor fundamentale ale deținuților și a persoanelor private de libertate. Justiția nu se poate face fără ajutorul unui avocat. Acest lucru este cu atât mai adevărat în penitenciare, unde cetățenii se confruntă cu condiții critice privind accesul lor la un judecător: resurse economice, sociale și culturale scăzute, dificultăți de citit și scris, acces foarte dificil la texte legale etc. În acest context, un număr semnificativ de politici naționale și europene nu țin cont de rolul vital al avocaților privind accesul la justiție.

Consiliul general de la Abogacía Española, împreună cu European Prison Litigation Network și alte ONG-uri și universități europene (franceză, germană, italiană și olandeză), au implementat recent un proiect finanțat de Uniunea Europeană care se concentrează pe această problemă. Prin urmare, suntem deosebit de recunoscători că CCBE a decis să dedice Zilei Europene a Avocaților din 2019 tema: „Dreptul tău la asistență judiciară în materie penală și importanța accesului la avocat pentru persoanele aflate în detenție ". Mulțumim Dnei. Vicepreședinte CCBE, Margarete von Galen, pentru conducerea unei mese rotunde în cadrul conferinței cu privire la proiectul principal desfășurat în decembrie trecut, în sediul CEDO la Strasbourg, precum și membrilor Comitetului de drept penal pentru contribuția lor la această cercetare, prin răspunsurile lor la chestionare.

Rezultatele finale ale cercetării oferă mai multe concluzii. În primul rând, în practică, exercitarea căilor de atac fără sprijinul unui avocat au ca rezultat o respingere masivă a procedurii ca inadmisibilă sau tratament rapid, adesea cu încălcarea instrumentelor internaționale pentru drepturile omului. Lipsa asistenței judiciare are ca rezultat o calitate mai scăzută a justiției, care este adesea foarte birocratică și nu are respectul cuvenit pentru lege. Prin urmare, este esențial ca instituțiile reprezentative ale avocaților să clarifice în fața autorităților naționale că accesul la justiție al persoanelor aflate în detenție este de neconceput fără asistența unui avocat și că procedurile în vigoare trebuie să recunoască rolul vital al acestuia din urmă.

Pentru ca o procedură contradictorie în materie penală să poată fi finalizată, trebuie luate multiple măsuri înainte de sesizarea instanței. Cazurile implică adesea probleme relevante în diferite discipline juridice (administrative, penale, constituționale sau ale dreptului Uniunii Europeane) și diferite nevoi (întâlniri cu clientul în închisoare, cercetarea juridică, colectarea dovezi și martori). Din punct de vedere al eficacității drepturilor persoanelor reținute, este primordial ca problemele din penitenciare să fie soluționate separat de procedurile penale.

Este esențial ca procedurile contradictorii referitoare la drepturile fundamentale ale persoanelor aflate în detenție să fie respectate și tratate separat prin regimul asistenței judiciare, întrucât onorariul prevăzut în cauza penală principală nu poate acoperi volumul de muncă necesar pentru a asigura o apărare cu adevărat eficientă.

Dreptul la asistență judiciară trebuie să includă drepturile la:

1 °) informații despre condițiile sale;

2 °) sfaturi și îndrumări înainte de lansarea procesului;

3 °) asistență la redactarea formularului de cerere;

4 °) emiterea unei rezoluții cu informații despre consecințele acesteia;

5 °) posibilitatea apelului judiciar împotriva acestei rezoluții.

Avocații specializați în drept penitenciar lucrează în condiții foarte precare și sunt dependenți în mare măsură de ajutorul judiciar. Accesul la clientul lor este adesea problematic și adesea secretul profesional și confidențialitatea sunt împiedicate. Acest concurs de condiții critice face și mai necesară susținerea Baroului ca interlocutor cu autoritățile și pentru a apăra interesele avocaților în dezvoltarea politicilor publice.

Legislația penitenciarelor ar trebui să fie un subiect permanent al instruirii specializate pentru avocați. Având în vedere importanța jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului în 2007, în acest domeniu, ar trebui să existe o cooperare mai strânsă cu programul HELP al Consiliului Europei, care trebuie încurajat cu prioritate. Având în vedere izolarea crescută și expunerea mai mare la încălcarea drepturilor femeii, este necesară o abordare specifică genului.

În plus, confuzia actuală a surselor de drept sugerează că este posibil să se creeze resurse legale digitale, inclusiv ghiduri juridice tematice, care să identifice standarde naționale și internaționale aplicabile, precum și buletine informative, website-uri sau alte instrumente.

În plus, poate fi de dorit să se ofere servicii de comunicare și servicii tehnologice adaptate nevoilor deținuților și avocaților, cum ar fi permisele electronice pentru accesul la avocați închisori sau o centrală telefonică care să permită coordonarea între diferite părți implicate în serviciul de asistență judiciară.

În sfârșit, înființarea serviciilor de consiliere juridică în penitenciare pentru a informa, consilia și apăra persoanele deținute, în domeniul dreptului penitenciar și al executării pedepselor, ar fi un pas decisiv în aducerea justiției în închisori. Acest tip de serviciu există deja în unele țări (cum ar fi Spania) și are potențial pentru a asigura în manieră generală drepturile persoanelor reținute într-un mod cuprinzător, nu numai în ceea ce privește accesul acestora la instanțe, dar și în ceea ce privește procedurile administrative interne și relațiile cu autoritățile de control sau supraveghere sau orice alt interlocutor. În plus, crearea unei linii de servicii în cadrul barourilor ar facilita coordonarea între avocații activi în domeniul dreptului penitenciar, precum și cu celelalte comitete și servicii oferite de Barou (instruire, apărare, asistență juridică, servicii tehnologice și altele).

Mulțumesc din nou CCBE și tuturor barurilor europene pentru munca depusă. Vă rămânem la dispoziție pentru a vă informa despre evenimentele naționale și vă dorim succes în cadrul Zilei Europene a Avocaților 2019.

**# 4 Promovarea activităților și a evenimentelor**

Promovarea evenimentelor și activităților ca parte a Zilei Europene a Avocaților este esențială. Iată câteva idei pentru promovarea evenimentelor din cadrul Zilei Europene a Avocaților:

**»Trimiterea comunicatelor de presă**

CCBE publică un afiș oficial al Zilei Europene a Avocaților, astfel încât membrii săi îl pot folosi și distribui.

**»Publicarea de articole**

Consultați [http://www.ccbe.eu/actions/european- réfléchit-data/](http://www.ccbe.eu/actions/european-%20réfléchit-data/) pentru resurse pe care organizațiile membre le pot folosi pentru acoperirea ăn presă sau în comunicarea evenimentelor.

**»Organizațiile locale**

Contactați organizațiile locale pentru o întâlnire și solicitați un moment pe ordinea de zi pentru a discuta pe scurt despre Ziua Europeană a Avocaților. Dacă acest lucru nu este posibil, întrebați organizatorii dacă sunt dispuși să vă promoveze evenimentul.

**»Rețele sociale**

Răspândiți evenimentul pe Facebook, Twitter și Linkedin, care oferă oportunități excelente de promovare. Utilizați hashtag-ul #ZiuaEuropeanăaAvocaților pentru vizibilitate, tweet-uri ale utilizatorilor care caută documente cu ocazia Zilei Europene a Avocaților. Includeți un link către o pagină cu informații mai detaliate despre evenimentul dvs.