

Recomandarea adoptată de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei la 24 ianuarie 2018

RECOMANDAREA 2121 (2018)¹ - versiune provizorie

Cazul de elaborare a unei Convenții Europene privind profesia de avocat

Autor: Adunarea Parlamentară

1. Adunarea Parlamentară este de acord cu opinia Curții Europene a Drepturilor Omului (CEDO) că rolul specific al avocaților le conferă o poziție centrală în administrarea justiției, ca protagoniști și intermediari între public și instanțe. Aceștia joacă un rol-cheie în asigurarea faptului că instanțele, ale căror misiuni sunt fundamentale într-un stat de drept, se bucură de încrederea publică. Pentru publicul să aibă încredere în administrarea justiției, trebuie să aibă încredere în capacitatea profesiei de avocat de a oferi o reprezentare eficientă.
2. Adunarea subscrie la standardele minime stabilite în Recomandarea nr. R (2000) 21 a Comitetului de Miniștri privind libertatea de exercitare a profesiei de avocat. Acesta reamintește că aceste standarde, deși nu sunt obligatorii, vizează elaborarea și punerea în practică a principiilor care derivă din prevederile **obligatorii**, în special cele ale Convenției europene a drepturilor omului (ETS nr. 5).
3. Este, așadar, o problemă extrem de îngrijorătoare că hărțuirea, amenințările și atacurile împotriva avocaților continuă să se producă în multe state membre ale Consiliului Europei și chiar cresc ca număr în unele țări, în cazul în care acestea au devenit larg răspândite și sistematice și sunt aparent rezultatul unor politici deliberate. Acestea includ, printre altele: crimele, care uneori sunt inadecvat investigate de autorități; violența fizică, inclusiv de către funcționari publici; amenințări, critici publice nejustificate și identificarea avocaților cu clienții lor, inclusiv de către lideri politici; abuzul de proceduri penale pentru a pedepsi avocații sau pentru a-i elimina din anumite cazuri; încălcarea secretului profesional prin monitorizarea ilegală a comunicărilor clienților cu avocații acestora, cercetarea și sechestrarea în cursul anchetelor ilegale, interogarea

1. Dezbaterile Adunării din 24 ianuarie 2018 (cea de a șasea ședință) (a se vedea documentul 14453, Raportul Comisiei pentru afaceri juridice și drepturile omului, Raportor: dna Sabien Lahaye-Battheu). Text adoptat de Adunare la 24 ianuarie 2018 (cea de a șasea ședință).

avocaților ca martori în cazurile penale ale clienților lor; abuzul de proceduri disciplinare; și diverse eșecuri structurale și procedurale de a stabili și de a pune în aplicare garanții eficiente de independență a avocaților.

4. Adunarea consideră că această situație demonstrează necesitatea consolidării statutului juridic al Recomandării nr. R (2000) 21 prin transpunerea dispozițiilor sale într-un instrument cu caracter obligatoriu, sub forma unei convenții, cu un mecanism eficient de control. O astfel de convenție ar putea deveni, de asemenea, o sursă de standarde obligatorii la nivel internațional mai larg, permițând statelor nemembre să adere la ea.

5. Având în vedere rolul avocaților în protecția zilnică a drepturilor individuale, inclusiv în procedurile judiciare în curs, Adunarea consideră că există, de asemenea, necesitatea unui mecanism de avertizare rapidă pentru a răspunde amenințărilor imediate la adresa siguranței și independenței acestora și a capacității lor de a-și îndeplini efectiv sarcinile profesionale. Aceasta reamintește Platforma existentă a Consiliului Europei pentru promovarea protecției jurnalismului și a siguranței jurnaliștilor și consideră că un mecanism similar ar avea aceleași efecte în ce privește eficiența procedurală și fezabilitatea tehnică, în contextul actual.

6. Prin urmare, Adunarea solicită statelor membre ale Consiliului Europei să respecte pe deplin, să protejeze și să promoveze libertatea exercitării profesiei de avocat, inclusiv prin punerea efectivă în aplicare a Recomandării nr. R (2000) 21.

7. Adunarea Parlamentară recomandă Comitetului de Miniștri:

7.1. să elaboreze și să adopte o convenție privind profesia de avocat, pe baza standardelor stabilite în Recomandarea nr. R (2000) 21, și în acest scop;

7.1.1. să ia în considerare și alte instrumente relevante, inclusiv Carta principiilor fundamentale ale profesiei juridice europene a Consiliului Barourilor și Societăților de Drept din Europa, Principiile de la Torino privind conduita profesională pentru profesia juridică în secolul XXI al Uniunii Internaționale a Avocaților, Standardele de Independență ale Profesiei Juridice, Principiile Internaționale de Conduită pentru Profesia Juridică și Ghidul pentru întocmirea și susținerea reclamațiilor și procedurile disciplinare ale Asociației Internaționale a Barourilor;

7.1.2. să se asigure că sunt întărite garanțiile legate de aspecte fundamentale, cum ar fi accesul la un avocat și accesul avocaților la clienții lor, secretul profesional, imunitatea civilă și penală pentru declarațiile făcute în timpul exercitării atribuțiilor profesionale și confidențialitatea comunicărilor avocat-client după caz, pentru a răspunde evoluțiilor din contextul juridic și de reglementare, incluzând măsurile introduse pentru combaterea corupției, spălarea banilor și terorismul;

7.1.3. să includă un mecanism eficient de control, acordând o atenție deosebită opțiunii unui comitet de experți care examinează rapoartele periodice prezentate de statele participante, cu posibilitatea ca organizațiile societății civile, inclusiv asociațiile de avocați, să prezinte observații;

7.1.4. să ia în considerare deschiderea convenției la aderarea statelor nemembre;

7.2. să instituie un mecanism de avertizare rapidă pentru a răspunde amenințărilor imediate la adresa siguranței și independenței avocaților și la capacitatea lor de a-și îndeplini eficient obligațiile profesionale, **după modelul** platformei pentru promovarea protecției jurnalismului și a siguranței jurnaliștilor. În acest sens, Adunarea reiterează solicitarea făcută în Recomandarea 2085 (2016) "Consolidarea protecției și rolului apărătorilor drepturilor omului în statele membre ale Consiliului Europei" de a institui o platformă pentru protecția apărătorilor drepturilor omului, care să includă avocații;

7.3. să stabilească activități, inclusiv activitățile de cooperare bilaterală, pentru a spori punerea în aplicare a Recomandării nr. R (2000) 21 până la ratificarea unei noi convenții de către statele membre;

7.4. să pună în aplicare pe deplin Recomandarea 2085 (2016).