



UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA

THE NATIONAL ASSOCIATION OF THE ROMANIAN BARS

L'UNION NATIONALE DES BARREAUX DE ROUMANIE

6-CI-2018

București, 14 februarie 2018

Domnului Tudorel TOADER Ministrul Justiției

Stimate domnule Ministru,

La 24 ianuarie 2018, Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei (the Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE)) a adoptat cu o majoritate largă o recomandare prin care se solicita Comitetului de Miniștri să elaboreze și să adopte o Convenție Europeană privind profesia de avocat, inclusiv un mecanism de control eficient. PACE propune, de asemenea, instituirea unui mecanism de avertizare rapidă pentru a răspunde la amenințările imediate la adresa siguranței și independenței avocaților și la capacitatea lor de a-și îndeplini eficient obligațiile profesionale, după modelul platformei Consiliului Europei pentru promovarea protecției jurnalismului și a siguranței jurnaliștilor.

Această propunere are un puternic sprijin din partea Uniunii Naționale a Barourilor din România, și este susținută de asemenea de Consiliul Barourilor și Societăților de Drept din Europa (CCBE), care reprezintă barourile și societățile de drept din 45 de țări, și prin intermediul acestora mai mult de 1 milion de avocați europeni.

Barourile europene și societățile de drept consideră că există trei motive principale pentru care este necesară o Convenție Europeană privind profesia de avocat:

În primul rând, avocații au un rol esențial în rândul profesiilor ca actori importanți în sistemul de justiție, prin contribuția lor la protejarea statului de drept, asigurarea accesului la justiție pentru concetățeni și pentru protejarea drepturilor și libertăților acestora fundamentale. Din același motiv, profesia de avocat poate fi supusă unei presiuni considerabile din partea puterilor executive și legislative, precum și uneori din partea sistemului judiciar și a actorilor neguvernamentali.

În al doilea rând, deși există diverse instrumente care asigură protecția rolului avocaților, în special includerea recomandării nr. R (2000) 21 a Comitetului de Miniștri către statele membre privind libertatea de exercitare a profesiei de avocat ("Recomandarea"), continuarea atacurilor asupra rolului avocaților în cei șaptesprezece ani de la adoptarea Recomandării, atacuri care au escaladat recent, arată că Recomandarea nu a fost pe deplin eficientă. Astfel, numai în ultimii trei ani, CCBE a atras atenția asupra cazurilor referitoare la atacurile împotriva avocaților sau la violarea drepturilor avocaților, a se vedea de exemplu principalele scrisori trimise de CCBE cu privire la situația din Bosnia Herțegovina¹, Georgia², Moldova³, Ucraina⁴, Turcia⁵ și Polonia⁶.

¹ Bosnia Herțegovina – Violența contra avocaților a se vedea scrisoarea CCBE din martie 2015, scrisoarea CCBE din februarie 2017, și protejarea profesiei juridice a se vedea scrisoarea CCBE din martie 2017.

Respectarea obligațiilor, mai degrabă decât îndemnul la cele mai bune practici, sunt necesare pentru a asigura protecția independenței profesiei de avocat și, prin aceasta, a statului de drept.

În al treilea rând, deși Convenția Europeană a Drepturilor Omului (CEDO) protejează diverse drepturi critice asociate cu rolul avocaților în menținerea statului de drept și ar trebui să continue să facă acest lucru fără amendamente, alte drepturi identificate în Recomandare sunt în afara domeniului de aplicare CEDO. Avocații au nevoie de un mecanism de protecție la nivel european într-o formă mai simplă, mai rapidă și imediată decât CEDO, care, desigur, nu ar trebui să fie subminată.

Raportul adoptat în unanimitate de către Consiliul pentru afaceri juridice și drepturile omului al PACE la 12 decembrie 2017 a subliniat rolul esențial al avocaților în asigurarea respectării drepturilor omului și a statului de drept, și și-a exprimat profunda îngrijorare că hărțuirea, amenințările și atacurile împotriva avocaților continuă să apară în multe state membre ale Consiliului Europei și chiar în unele țări să crească ca număr. Prin urmare, doamna Sabien Lahaye-Battheu raportor al Comisiei pentru afaceri juridice și drepturile omului al PACE, a subliniat necesitatea unui instrument obligatoriu în acest domeniu, sub forma unei convenții care ar trebui să se bazeze pe Recomandarea nr. R (2000) 21 a Comitetului de Miniștri, și care să țină seamă de standardele și evoluțiile ulterioare din contextul juridic înconjurător.

Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei va avea la dispoziție șase luni pentru a răspunde recomandării PACE. Înainte de a lua o decizie, Comitetul de Miniștri a solicitat, la 7 februarie 2018, comentarii din partea Comitetului Director pentru Drepturile Omului (the Steering Committee for Human Rights (CDDH)), a Comitetului European pentru Cooperare Juridică (the European Committee on Legal Co-operation (CDCJ)), a Comitetului European pentru Probleme Criminale (the European Committee on Crime Problems (CDPC)) și a Comisiei Europene pentru Eficiența Justiției (the European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ)). Termenul limită de prezentare a comentariilor expiră la 21 martie 2018.

Vă rog să susțineți această inițiativă de mare anvergură, care, dacă va fi adoptată, va reprezenta un important pas înainte în apărarea drepturilor omului și a statului de drept.

Rămân la dispoziția dumneavoastră dacă aveți întrebări.

av.dr. Gheorghe FLOREA
Președinte
Uniunea Națională a Barourilor din România

² Georgia – atacuri împotriva avocaților/ violarea drepturilor avocaților a se vedea scrisoarea CCBE din mai 2015; scrisoarea CCBE din aprilie 2017, dreptul la un proces echitabil (a se vedea scrisoarea CCBE din februarie 2017).

³ Moldova – a se vedea scrisoarea CCBE din aprilie 2015 (reprezentarea în procedurile judiciare), scrisoarea CCBE din ianuarie 2017 (încălcarea drepturilor avocaților)

⁴ Ucraina – a se vedea scrisoarea CCBE din martie 2016 (drepturile publicului), aprilie 2016 (uciderea avocaților), scrisoarea CCBE din aprilie 2016 (încălcarea drepturilor avocaților), scrisoarea CCBE din februarie 2017 (detenția administrativă a avocatului); scrisoarea CCBE din martie 2017 (uciderea avocaților).

⁵ Declarația comună a avocaților, judecătorilor și jurnaliștilor cu privire la represiunea continuă în domeniul statului de drept în Turcia, 5 aprilie 2017; Comunicatul de presă privind represiunea continuă în domeniul statului de drept în Turcia, 12 decembrie 2016; precum și mai multe scrisori în sprijinul avocaților arestați, consultați site-ul CCBE: <http://www.ccbe.eu/documents/defence-of-the-defenders/>

⁶ Polonia - Scrisoarea CCBE din iulie 2017 privind amendamentele adoptate la Legea poloneză privind Consiliul Național al Judecății și Actul normativ - Legea privind organizarea instanțelor comune