



MINISTERUL JUSTIȚIEI

UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR
DIN ROMÂNIA - UNBR

ÎNREGISTRARE nr. 298-AUT-2018

Anul 2018 Luna 11 Ziua 23



Nr.2/100160/23.11.2018

Către: Domnul Av. Dr. Gheorghe FLOREA

Președinte

Uniunea Națională a Barourilor din România

Ref: fondurile alocate de către Ministerul Justiției pentru plata onorariilor cuvenite avocaților pentru furnizarea serviciilor de asistență judiciară în materie penală, pentru prestarea, în cadrul sistemului de ajutor public judiciar, a serviciilor de asistență judiciară și/sau reprezentare ori asistență extrajudiciară, precum și pentru asigurarea serviciilor de asistență judiciară privind accesul internațional la justiție în materie civilă și cooperarea judiciară internațională în materie penală, precum și alte aspecte semnalate

Stimate Domnule Președinte,

Referitor la memoriul dumneavoastră nr. 298-AUT-21.11.2018, înregistrat la Ministerul Justiției cu nr. 100160/22.11.2018 cu privire la :

1. Plata onorariilor datorate avocaților pentru serviciile profesionale prestate în vederea asigurării asistenței judiciare a persoanelor defavorizate și persoanelor vulnerabile în cadrul sistemului de ajutor public judiciar, potrivit legii;
2. Încheierea protocolului între Ministerul Justiției, Ministerul Public și Uniunea Națională a Barourilor din România privind actualizarea onorariilor pentru serviciile prestate de avocați în cadrul sistemului de ajutor public judiciar;
3. Pregătirea profesională continuă a avocaților;

vă comunicăm următoarele:

I. Prin adresa nr. 10/79807/21.11.2017 privind fundamentarea Proiectului de buget pe anul 2018, Ministerul Justiției a solicitat Ministerului Finanțelor Publice la Cap.54.01 „Alte servicii publice generale” un necesar estimat de credite bugetare în sumă de 48.400.000 lei (10.298.000 euro) pentru achitarea onorariilor privind asistența judiciară acordată din oficiu, acordarea ajutorului public judiciar, în baza fundamentărilor transmise de către instanțele judecătorești.

Prin Legea bugetului de stat nr. 2/2018 în bugetul pe anul 2018, la Cap. 54.01 „Alte servicii publice generale” au fost aprobate credite bugetare în sumă de 37.943.000 lei (8.073.000 euro), pentru achitarea onorariilor privind asistența judiciară acordată din oficiu, acordarea ajutorului public judiciar.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

În primele trei trimestre ale anului 2018 (ianuarie-septembrie) au fost efectuate deschideri de credite pentru plată onorarii avocați în sumă de **37.728.000 lei (8.027.000 euro)**, rezultând un buget rămas de utilizat în sumă de 215 mii lei (46.000 euro). Astfel, în luna octombrie, din necesarul de credite solicitat de instanțele judecătorești pentru achitarea onorariilor aferente lunii septembrie 2018, în sumă de 3.459.000 lei (736.000 euro), a fost efectuată o deschidere parțială în sumă de 215.000 lei (în limita prevederilor bugetare aprobate cu această destinație), înregistrându-se sume neonorate avocaților din oficiu în sumă de 3.244.000 lei (690.000 euro).

Prin urmare, precizăm că Ministerul Justiției a asigurat plata integrală a onorariilor avocaților, în funcție de necesarul de credite transmis de către instanțele judecătorești, raportat la bugetul aprobat pe anul 2018 la Cap. 54.01 „Alte servicii publice generale”, până la epuizarea bugetului.

Prin adresa nr. 20/49487/26.06.2018, Ministerul Justiției a întreprins demersurile necesare solicitând Ministerului Finanțelor Publice cu ocazia primei rectificări bugetare un necesar suplimentar de credite în sumă de 28.000.000 lei (5.957.000 euro) precizând faptul că pentru Cap. 54.01 „Alte servicii publice generale” creditele bugetare aprobate pentru anul 2018 nu asigură fondurile necesare pentru achitarea contravalorii onorariilor cuvenite avocaților pentru furnizarea serviciilor de asistență judiciară, cheltuielilor judiciare avansate de stat, și a onorariilor cuvenite avocaților pentru furnizarea serviciilor de asistență judiciară în materie penală.

Astfel, prin Ordonanța de Urgență nr. 78/07.09.2018 cu privire la prima rectificare a bugetului de stat pe anul 2018, Ministerul Finanțelor Publice a suplimentat creditele bugetare cu suma de 30.637.000 lei la Titlul I „Cheltuieli de personal” doar pentru plata salariilor și altor drepturi de personal, nealocându-se fonduri la Cap. 54.01 „Alte servicii publice generale” pentru plata onorariilor avocaților.

Ulterior, prin adresa nr. 9/83174/29.10.2018, Ministerul Justiției a solicitat Ministerului Finanțelor Publice, cu ocazia celei de-a doua rectificări bugetare, suplimentarea bugetului aprobat pe anul 2018 pentru Cap. 54.01 „Alte servicii publice generale” cu suma de 12.400.000 lei (2.638.000 euro) pentru achitarea contravalorii onorariilor privind asistența judiciară acordată din oficiu, menționând faptul că la finele lunii octombrie se înregistrează plăți restante în sumă de 3.244.000 lei (690.000 euro).

Situația se prezintă astfel:

Buget solicitat prin Proiect de buget an 2018	Buget aprobat prin Legea bugetului de stat nr. 2/2015	Deschideri de credite perioada ianuarie-octombrie (partial)	Suma solicitată luna octombrie	Plăți restante înregistrate	Sumă solicitată prima rectificare bugetară	Acor-dat	Suma solicitată rectificarea a II-a
lei							
48.400.000	37.943.000	37.943.000	3.244.000	3.244.000	28.000.000	0	12.400.000
euro							
10.298.000	8.073.000	8.072.978	690.212	690.212	5.957.446		2.638.297

MINISTERUL JUSTIȚIEI

După aprobarea actului normativ cu privire la cea de-a doua rectificare bugetară pe anul 2018, ca urmare a solicitărilor transmise de Ministerul Justiției și însoțite de către Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Justiției va suplimenta bugetul instanțelor judecătorești în limita sumelor alocate cu această destinație în vederea efectuării plății onorariilor cuvenite avocaților, rectificarea bugetară fiind pe ordinea de zi a Guvernului, astăzi, 23.11.2018.

De îndată ce Ordonanța de Urgență privind cea de-a doua rectificare a bugetului de stat pe anul 2018 va fi publicată în Monitorul Oficial, Ministerul Justiției va efectua, cu celeritate, plățile către avocații din oficiu.

Concluzionând cele sus menționate, arătăm că Ministerul Justiției a întreprins toate demersurile necesare asigurării fondurilor pentru plata onorariilor avocaților, asigurând plata integrală a onorariilor avocaților pentru perioada ianuarie - august 2018, precum și plata parțială a onorariilor aferente lunii septembrie pentru prestațiile aferente lunii septembrie, conform bugetului aprobat și solicitărilor instanțelor judecătorești, toate acestea în sumă de 37.943.000 lei echivalentul a 8.072.978 Euro.

II. În ceea ce privește solicitarea UNBR de a majora cuantumul onorariilor stabilite prin Protocolul nr. 48025/2015, precizăm faptul că Ministerul Justiției și-a arătat în mod repetat interesul în susținerea acestei inițiative, sens în care a organizat mai multe întâlniri cu reprezentanții UNBR, rămânând în discuție necesitatea ca Uniunea să transmită Ministerului Justiției și Ministerului Public motivarea fundamentată a solicitării de majorare a onorariilor cuprinse în Protocolul nr. 48025/2015, și, totodată, a necesității extinderii obiectului protocolului pentru noi onorarii. Dată fiind lipsa unei justificări obiective din partea Uniunii a acestei măsuri și față de contextul economico-financiar actual, problematica majorării acestor onorarii poate fi soluționată doar prin indexarea valorii onorariilor cu indicele ratei inflației pentru perioada iulie 2018 - iunie 2015, care a înregistrat o creștere de 5,05%, aspect menționat constant de către reprezentanții Ministerului Justiției în cadrul întâlnirilor.

Spre exemplificare, amintim câteva propuneri ale UNBR de majorare a tarifelor în ceea ce privește :

- ✓ cererea privind asistența judiciară acordată pentru fiecare persoană extrădabilă sau persoană solicitată în cazul luării, înlocuirii, revocării, încetării, prelungirii sau menținerii măsurilor preventive, inclusiv a măsurii arestării provizorii în vederea extrădării (art.9, lit. a din noul protocol), care a înregistrat o creștere de 669,23%, respectiv o creștere de la 130 lei la 1000 lei;
- ✓ cererea pentru asistența judiciară acordată în căile extraordinare de atac exercitată împotriva hotărârilor prin care s-a dispus luarea, înlocuirea, revocarea, încetarea, prelungirea sau menținerea măsurilor preventive, inclusiv a măsurii arestării provizorii în vederea extrădării (art.9, lit. e din noul protocol), care a înregistrat o creștere de 334,78%, respectiv o creștere de la 230 lei la 1000 lei.

Prin urmare, Ministerul Justiției își manifestă întreaga disponibilitate în vederea rezolvării cu celeritate a tuturor solicitărilor transmise de dumneavoastră, sens în care așteptăm să ne transmiteți fundamentarea propunerilor formulate cu privire la majorarea și respectiv completarea onorariilor, astfel încât să putem proceda la reluarea discuțiilor tripartite în vederea încheierii protocolului.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

III. De asemenea, se mai arată în memoriul dumneavoastră și faptul că Uniunea Națională a Barourilor din România a luat măsuri pentru implementarea și punerea în aplicare a proiectului „Program de educație și asistență juridică pentru îmbunătățirea accesului cetățenilor la justiție JUST ACCESS,” proiect finanțat în cadrul POCA 2014-2020 care are ca scop ducerea la îndeplinire a uneia din sarcinile ce revin statului, respectiv acela de a asigura pregătirea profesională, actualizată a avocaților care asigură asistența judiciară și perfecționarea logisticii impuse de asigurarea tehnico-administrativă a furnizării asistenței judiciare și extrajudiciare prin barouri.

Față de argumentele prezentate de dumneavoastră în prezentul memoriu, prevederile Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, fac referire la obligațiile ce revin strict avocatului în materia pregătirii profesionale continuee, Ministerul Justiției neavând nicio responsabilitate în această sferă de activitate.

Potrivit prevederilor din actul normativ sus menționat:

- ✓ art. 1 „(1) *Profesia de avocat este liberă și independentă, cu organizare și funcționare autonome, în condițiile prezentei legi și ale statutului profesiei.*”
- ✓ art. 2 (1) *În exercitarea profesiei avocatul este independent și se supune numai legii, statutului profesiei și codului deontologic.*
- (2) *Avocatul promovează și apără drepturile, libertățile și interesele legitime ale omului.*
- ✓ art. 30 “(1) *Pentru activitatea sa profesională avocatul are dreptul la onorariu și la acoperirea tuturor cheltuielilor făcute în interesul procesual al clientului său.*
- ✓ art. 22 (4) *Avocatul definitiv este obligat să frecventeze formele de pregătire profesională continuă organizate de barou, Institutul Național pentru Pregătirea și Perfecționarea Avocaților sau de formele de exercitare a profesiei, în condițiile prevăzute de Statutul profesiei de avocat.*

Cu deosebită considerație,


Prof. univ. dr. Tudorel TOADER