

Congresul Avocatilor din Romania

25-26 iunie 2021

Bucuresti

Propunere de modificare a Legii nr. 51 din 7 iunie 1995
pentru organizarea si exercitarea profesiei de avocat, republicata si
a Statutului Profesiei de Avocat
sub aspectul
consolidarii rolului profesiei, a transparentei decizionale si a comunicarii
in interiorul profesiei

Preambul

Desi Legea nr.51/1995 privind organizarea si exercitarea profesiei de avocat a fost modificata si completata in mai multe randuri, dispozitiile sale trebuie adaptate realitatii ori de cate ori se impune, fara a aduce atingere principiilor si valorilor care tin de esenta profesiei reglementate la nivel legal. Respectarea Legii nr.51/1995 impune in mod expres mandatul Congresului Avocatilor, pentru initierea in numele profesiei a oricaror modificari a legislatiei care vizeaza profesia de avocat.

Dispozitiile art 63 alin.2 din Legea nr.51 din 7 iunie 1995 pentru organizarea si exercitarea profesiei de avocat, republicata, " Hotărârile congresului sunt definitive și obligatorii pentru toate organele profesiei", stabilesc rolul si importanta hotararilor adoptate de congres, devenind definitive si obligatorii de la data adoptarii pentru toate organele profesiei, astfel incat se impune acordarea unei atentii deosebite prevederilor legii, statutului, normelor care reglementeaza modul de desfasurare a Congresului Avocatilor din Romania.

Potrivit dispozițiilor legale în vigoare, corpul profesional al avocaților prin reprezentanții săi, aleși la nivel de barouri, delegați, au rolul de exercitare a unui control la nivel național cu privire la modul în care organele de conducere ale profesiei și-au desfășurat activitatea în perioada dintre congresele anuale și asigură conducerea efectivă a activității U.N.B.R., orice proiect de modificare sau completare a Legii nr.51/1995 fiind supus votului Congresului Avocaților.

Având în vedere rolul și importanța Congresului Avocaților din România, dispozițiile legale și statutele precum și normele regulamentare trebuie perfecționate, astfel încât să corespundă principiilor consacrate la nivel legal, descentralizării, transparenței decizionale și comunicării în interiorul profesiei. În acest sens, se impun modificări și completări ale dispozițiilor legale și statutele și ulterior regulamentare, după cum urmează:

1. Posibilitatea ca și delegații aleși la congres, reprezentanți ai corpului profesional la nivel de barouri, să poată convoca Congresul extraordinar al Avocaților, în situații excepționale care impun organizarea unei sesiuni extraordinare, pentru o reală descentralizare și evitarea detinerii unui monopol decizional la nivel barouri.
2. Necesitatea informării în timp util, deci a existenței unei perioade rezonabile pentru studiere și analiză de către delegații aleși a materialelor supuse dezbaterii, raportul anual și bugetele anuale, precum și pregătirii și expunerii în scris a unor eventuale propuneri de modificări legislative privind profesia de avocat, astfel cum rezultă din dispozițiile art.63 din lege, opinii privind tema anuală propusă de U.N.B.R. Deasemenea, modalitatea comunicării în sistem online, prin intermediul paginilor de internet, e-mail, asigură celeritatea transmiterii nu numai a ordinii de zi, convocatorului ci și a materialelor supuse controlului, dezbaterilor și adoptării acestora la congres.
3. Se impune pentru asigurarea unei transparențe integrale a modalității de desfășurare a lucrărilor congresului, transmiterea în timp real a lucrărilor, și nu numai prin înregistrare audio-video, cel puțin pentru avocații activi înscrși în Tabloul U.N.B.R., cerința exprimată în mod constant de avocați, transparența decizională a organelor de conducere ale profesiei fiind de natură să conducă la creșterea încrederii avocaților în privința hotărârilor luate la nivel central privind organizarea și exercitarea profesiei.
4. Se impune o separație și independență a competențelor și atribuțiilor în interiorul profesiei, un sistem transparent și asumat în ceea ce privește responsabilitatea decizională, astfel încât Congresul Avocaților, care procedea prin competențele date de lege, la exercitarea unui control al activității organelor de conducere ale profesiei la nivel central, să își poată îndeplini în mod onest atribuțiile. În prezent, decanii tuturor barourilor din țară, membrii Consiliului U.N.B.R., care sunt delegați de drept, președintele C.A.A., președinții filialelor C.A.A., cenzorii care pot fi și delegați aleși la congres, s.a.m.d, neexistând

interdictii in ce priveste inscrierea acestora la alegerile pentru congres, au drept de vot cu privire la aprobarea Raportului anual al Consiliului U.N.B.R , Bugetului anual al C.A.A. si executia bugetara anuala, precum si a Bugetului anual al U.N.B.R si executia bugetara, situatie in care nu putem vorbi despre o reala impartialitate si descentralizare, acestia "votandu-si practic propriile rapoarte si bugete", ceea ce reprezinta o abatere grava nu numai de la principiile ce tin de esenta profesiei ci de la insasi principiile etice specifice nobilei profesii de avocat.

Propunere de modificare a Legii nr. 51 din 7 iunie 1995
pentru organizarea si exercitarea profesiei de avocat, republicata si
a Statutului Profesiei de Avocat
sub aspectul
consolidarii rolului profesiei, a transparentei decizionale si a comunicarii
in interiorul profesiei

A. Propuneri de modificare a Legii nr. 51 din 7 iunie 1995

pentru organizarea si exercitarea profesiei de avocat

Modificari si completari ale articolelor 61 si 62 ale Legii nr.51/1995

Capitolul IV: Organizarea profesiei de avocat

Sectiunea 2: Uniunea Nationala a Barourilor din Romania

Text Lege nr.51/1995

Art.61 – Forma actuala

1) Congresul avocailor este constituit din delegati ai fiecarui barou, potrivit normei de reprezentare, stabilite de statutul profesiei, din membrii Consiliului U.N.B.R si din presedintele Consiliului de Administratie al Casei de Asigurari a Avocailor.

2) Congresul avocailor se intruneste anual in sesiune ordinara, la convocarea Consiliului U.N.B.R.

3) La cererea a cel putin unei treimi din numarul barourilor, Consiliul U.N.B.R este obligat sa convoace Congresul avocailor in sesiune extraordinara.

Forma Propusa

Art. 61 alin.3 se modifica si se completeaza, avand urmatorul continut:

- 1) Congresul avocaturilor este constituit din delegati ai fiecarui barou, potrivit normei de reprezentare, stabilite de statutul profesiei, din membrii Consiliului U.N.B.R si din presedintele Consiliului de Administratie al Casei de Asigurari a Avocaturilor.
- 2) Congresul avocaturilor se intruneste anual in sesiune ordinara, la convocarea Consiliului U.N.B.R.
- 3) La cererea a cel putin unei treimi din numarul barourilor **sau din numarul delegatilor din anul curent**, Consiliul U.N.B.R este obligat sa convoace Congresul avocaturilor in sesiune extraordinara.

Expunere motive: Necesitatea modificarii alin.3 al art.61 din lege prin adaugarea posibilitatii ca si in cazul delegatilor alesi la congres, reprezentanti ai barourilor, sa poata fi convocat Congresul extraordinar al avocaturilor in situatii exceptionale care impun organizarea unei sesiuni extraordinare, pentru o reala descentralizare si evitarea a detinerii unui monopol decizional de catre barouri.

Text Lege nr.51/1995

Art.62 - Forma actuala

- 1) Convocarea congresului se face cu cel puțin o lună înainte de data stabilită, prin înștiințarea în scris a barourilor și prin publicare într-un ziar central. Consiliile barourilor sunt obligate să afișeze data convocării și ordinea de zi la sediul baroului și la instanțele judecătorești din raza acestora.
- 2) Barourile sunt obligate să își aleagă delegații cu cel puțin 10 zile înainte de congres.
- 3) Congresul este legal constituit în prezența a două treimi din numărul membrilor săi și adoptă hotărâri cu votul majorității membrilor prezenți.

Forma propusa

Art. 62 alin.1, alin.2 se modifica, se completeaza si se adauga un nou alineat (4), avand urmatorul continut:

1) Convocarea congresului se face cu cel puțin **doua luni** înainte de data stabilită, prin înștiințarea în scris a barourilor și prin afisare **pe pagina web a U.N.B.R.** Consiliile barourilor sunt obligate să afișeze data convocării și ordinea de zi **pe site-ul acestora si prin transmiterea convocatorului si a materialelor supuse analizei si dezbaterii congresului pe adresele de e-mail ale delegatilor, cu cel puțin o luna inainte de data congresului.**

2) Barourile sunt obligate să își aleagă delegații cu cel puțin **o luna** înainte de congres.

3) Congresul este legal constituit în prezența a două treimi din numărul membrilor săi și adoptă hotărâri cu votul majorității membrilor prezenți.

4) **Lucrarile Congresului avocailor se inregistreaza audio-video si se transmit in direct prin mijloace tehnice proprii ale U.N.B.R.**

Expunere motive: Completarile si modificarile propuse izvorasc din necesitatea existentei unei perioade rezonabile de timp pentru studiere si analiza de catre delegatii alesi a materialelor supuse dezbaterii, raportul anual si bugetele anuale, precum si pregatirii si expunerii in scris a unor eventuale propuneri de modificari legislative privind profesia de avocat astfel cum rezulta din dispozitiile art.63 din lege, opinii privind tema anuala propusa de U.N.B.R. Modalitatea comunicarii in sistem online asigura celeritatea transmiterii nu numai a ordinii de zi, convocatorului ci si a materialelor supuse controlului, dezbaterilor si adoptarii acestora la congres.

Referitor la completarea articolului 62 din lege cu un nou alineat 4, se impune pentru asigurarea unei transparente integrale a modalitatii de desfasurare a lucrarilor congresului, cel puțin pentru avocatii activi inscrisi in Tabloul U.N.B.R, cerinta exprimata in mod constant de avocati, transparenta decizionala a organelor de conducere ale profesiei fiind de natura sa conduca la crestere a increderii avocailor in privinta hotararilor luate la nivel central privind organizarea si exercitarea profesiei.

B. Propuneri de modificare a Statutului profesiei de avocat

Modificari si completari ale articolului 81 din statut

SECTIUNEA 2:

SUBSECTIUNEA 2: U.N.B.R

Text Statut

Art. 81 Forma actuala

(1)Congresul avocaților se convoacă anual de către Consiliul U.N.B.R., prin președintele U.N.B.R.(2)Congresul extraordinar al avocaților se convoacă de către președintele U.N.B.R. ori de câte ori este nevoie sau la cererea a cel puțin o treime din numărul total al barourilor.(3)Convocarea va cuprinde luna, ziua, ora și locul desfășurării Congresului avocaților și ordinea de zi a acestuia.(4)Decanii barourilor și membrii Consiliului U.N.B.R. sunt membri de drept ai Congresului avocaților.

(5)Din Congresul avocaților fac parte și delegații aleși de adunările generale ale barourilor, conform normei de reprezentare de un delegat la 200 de avocați. Dacă nu au calitatea de delegați ai adunărilor generale ale barourilor, președintele C.A.A. și președinții filialelor C.A.A. participă la Congres în calitate de invitați.

(la data 25-ian-2019 Art. 81, alin. (5) din capitolul II, secțiunea 2, subsecțiunea 2 modificat de Art. I, punctul 23. din Hotărîrea 428/2018)

Forma propusa

Art. 81 alin.2, alin.3, alin.5 se modifica si se completeaza cu alin.6, care vor avea urmatorul continut:

1) Congresul avocaților se convoacă anual de către Consiliul U.N.B.R., prin președintele U.N.B.R.

2) Congresul extraordinar al avocaților se convoacă de către președintele U.N.B.R. ori de câte ori este nevoie sau la cererea a cel puțin o treime din numărul total al barourilor **sau al delegatilor alesi in anul curent.**

3) Convocarea va cuprinde luna, ziua, ora și locul desfășurării Congresului avocaților, ordinea de zi a acestuia **si materialele supuse dezbaterilor si adoptarii acestora in cadrul congresului.**

4) Decanii barourilor și membrii Consiliului U.N.B.R. sunt membri de drept ai Congresului avocaților.

5) Din Congresul avocaților fac parte și delegații aleși de adunările generale ale barourilor, conform normei de reprezentare de un delegat la 200 de avocați. Dacă nu au calitatea de delegați ai adunărilor generale ale barourilor, președintele C.A.A. și președinții filialelor C.A.A. participă la Congres în calitate de invitați. **Presedintele C.A.A. și președinții filialelor C.A.A. nu au drept de vot asupra bugetului anual al C.A.A. și executiei bugetare anuale, supus aprobarii delegatilor la congres.**

6) Avocatii care ocupa demnitati in organele de conducere ale barourilor, U.N.B.R și C.A.A. indiferent de demnitatea detinuta, precum și cenzorii sau alti avocati cu atributii privind intocmirea rapoartelor și bugetelor anuale, nu au drept de vot in ce priveste adoptarea și aprobarea: raportului anual al Consiliului U.N.B.R , bugetului anual al C.A.A. și executiei bugetare anuala, precum și a bugetului anual al U.N.B.R și executia bugetara.

Expunere de motive: Modificarile și completările art.81 alin.2 și 3 și art.62 alin.1 din statut se impun ca un corelar cu modificarile legii anterior propuse, respectiv art.61 alin. 3 și art.62 alin.1 din Legea 51/1995. Referitor la alin. 5 și propunerea de introducere a alin.6 ale art.81, sistemul institutional creat dupa anul 2007 privind organizarea și exercitarea profesiei de avocat, impune in contextul actual o separatie și independenta a competentelor și atributiilor in interiorul profesiei, un sistem transparent și asumat in ceea ce priveste responsabilitatea decizionala, astfel incat Congresul Avocatilor, care procedeaza la exercitarea unui control al activitatii organelor de conducere ale profesiei la nivel central, sa fie unul onest și transparent. Cata vreme decanii, membrii Consiliului U.N.B.R, presedintele și vicepresedintii C.A.A, cenzorii, s.a.m.d au drept de vot in aprobarea Raportului anual al Consiliului U.N.B.R , Bugetului anual al C.A.A. și executia bugetara anuala, precum și a Bugetului anual al U.N.B.R și executia bugetara, hotararile adoptate in cadrul congresului nu pot avea caracterul unei reale imparțialitati, acestia votandu-si propriile rapoarte și bugete.

Delegat la

Congresul Avocatilor din Romania

25-26 iunie 2021, Bucuresti

Av. Georgeta Popescu
