

# UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA

## COMISIA CENTRALA DE CENZORI

### **RAPORT**

#### **privind situația financiar-contabilă pe anul 2022 a Uniunii Naționale a Barourilor din România**

Subsemnatii av. Mihalcea Alexandru, av. dr. Popescu-Cruceru Anca - Sorina, av. Petrescu Carmen, cenzori ai UNBR, in conformitate cu prevederile Legii 51/1995 cu modificarile ulterioare, Statutul profesiei de avocat, Regulamentul privind Organizarea si Functionarea Comisiilor de Cenzori din Sistemul Uniunii Nationale a Barourilor din Romania, aprobat prin Hotararea nr.263/17 iunie 2018 si dispozitiile legale aplicabile, am efectuat verificarea activitatii financiare a Uniunii Nationale a Barourilor din Romania pentru exercitiul bugetar 2022 (01 ianuarie - 31 decembrie 2022).

Comisia Centrala de Cenzori a UNBR, in actuala componenta, a fost aleasa si validata de Congresul Avocatilor 2019, conform Hotararii nr. 4 din 07 iunie 2019.

In vederea stabilirii si pregatirii documentelor si informatiilor ce fac obiectul verificarii, membrii Comisiei Centrale de Cenzori a UNBR au purtat discutii cu: dl. av. dr. Traian Briciu - presedinte al UNBR, cu dl. Daniel Negrea - contabil sef al compartimentul financiar-contabil al UNBR, cu dna Anisoara Zamfir – referent contabilitate, cu dna Morecuț Veronica – șef Departament Relații Internaționale, cu dna Irena Nedelea – Expert jurist, cu dl. Alexandru Gherasim – Șef serviciu administrativ/IT, cu dl. Daniel Cismaru – Secretar General UNBR, cu dl. Av. Mircea Breahnă – director RNPM, cu dna Diana Pena – expert contabil.

La datele stabilite de comisia de cenzori, comunicate si UNBR, s-a efectuat verificarea, prin sondaj, cu caracter ex-post, a exercitiului bugetar 2022, la Compartimentul financiar contabil al UNBR, care a pus la dispozitia Comisiei Centrale de Cenzori a UNBR documentatia solicitată.

La solicitarea Comisiei Centrale de Cenzori a UNBR, au fost puse la dispozitia cenzorilor urmatoarele documente:

- Documente ce atestă rulajele prin banca (BRD - cont principal, BCR, Libra Bank);
- Mapele cuprinzand documentele financiar contabile ale UNBR, INPPA, RNPM, Fondul de Solidaritate al Avocatilor, Fundația Constantin Naumescu;
- Raportul administratorilor privind situatia financiar-contabila la 31 decembrie 2022;
- Balante de verificare pentru lunile ianuarie-decembrie 2022;
- Registrul jurnal si registrele de casa ale UNBR, INPPA, RNPM, Fondul de Solidaritate al Avocatilor;
- Situatie centralizatoare a viramentelor contributiilor lunare ale barourilor pentru constituirea bugetului UNBR;
- Documente justificative pentru cheltuieli, alte documente privind activitatea financiar-contabila a UNBR (extrase cont, fise cont, ordine de plata, state de plata personal, state de plata privind consilierii UNBR, respectiv state de plata-alte categorii cu venituri asimilate salariilor, statele de plata privind indemnizatiile platite membrilor Comisiei Permanente, Comisiei de Disciplina a UNBR si Comisiei Centrale de Cenzori a UNBR, situatie prezenta la sedintele Comisiei Permanente, dispozitii de plata, documente justificative privind cheltuielile efectuate - bonuri fiscale, facturi, extrase cont, dispozitii de plata);
- Documente justificative pentru cheltuieli, alte documente privind activitatea financiar-contabila a INPPA;
- Documente privind relatiile cu furnizorii;
- Documente privind cheltuielile cu protocolul;
- Situatie restantierilor Registrul National de Publicitate Mobiliara;
- Documente privind plata taxelor si comisioanelor RNPM (deconturi, extrase de cont, ordine de plata, facturi), documente justificative pentru cheltuielile efectuate cu privire la activitatea RNPM;
- Documente care atesta rulajele prin banca in lei si valuta ale UNBR;
- Documente privind relatiile contractuale cu prestatorii de servicii;
- Bilantul contabil la data de 31.12.2022;

- Bugetul de venituri si cheltuieli pe anul 2022, precum si rectificarea bugetului de venituri si cheltuieli pentru anul 2022;
- Situatiile sumelor acordate cu titlu de ajutor din Fondul de Solidaritate al Avocatilor.

In baza planului de lucru aprobat si intocmit in luna ianuarie 2022 de catre Comisia Centrala de Cenzori a UNBR pentru anul 2022, comisia a procedat la verificarea prin sondaj, lunar, in mod inopinat, a numerarului existent in casieria UNBR, RNPM, INPPA, Fondul de Solidaritate al Avocatilor, a procedurilor inscrise in registrul de casa si a documentelor justificative, a documentele financiar contabile, la datele stabilite in calendarul de lucru al comisiei, comunicat UNBR, respectiv Serviciului Financiar Contabil al UNBR.

### **Capitolul I. Uniunea Nationala a Barourilor din Romania**

Uniunea Nationala a Barourilor din Romania, persoana juridica cu sediul in Bucuresti, Splaiul Independentei nr. 5, sector 5, desfasoara activitate fara scop patrimonial, avand codul 9412 - „Activitati ale Organizatiilor Profesionale” si CIF 4315974.

UNBR conduce evidenta financiar-contabila cu personal angajat-salariati cu pregatire profesionala corespunzatoare.

Compartimentul financiar-contabil al UNBR, a carui structura de personal este evidentiata in Organigrama UNBR, a fost condus in anul 2022, de dl. contabil sef Daniel Negrea, care a acordat si viza de control financiar preventiv, pe baza dispozitiilor legale.

Comisia constata, de asemenea, ca la nivelul entitatii exista o procedura ce prevede supervizarea activitatii desfasurate de personalul cu atributii financiar-contabile, documentele fiind semnate de salariatul care le-a intocmit, revizuite si semnate de o alta persoana, respectiv seful compartimentului.

UNBR ii sunt aplicabile reglementarile contabile pentru persoanele juridice fara scop patrimonial.

Comisia de cenzori a avut in vedere solicitarea de date si informatii, analiza si formularea de concluzii/recomandari care sa acopere domeniile semnificative ale activitatii UNBR, respectiv:

- a) respectarea bugetului aprobat;

- b) respectarea procedurilor, aprobate de către organele profesiei, privind colectarea, partajarea și distribuirea veniturilor;
- c) respectarea procedurilor, aprobate de către organele profesiei, privind angajarea și efectuarea cheltuielilor, inclusiv a cheltuielilor asimilate salariilor raportate la situația prezentei membrilor Comisiei Permanente, Comisiei de Disciplina și Comisiei de Cenzori;
- d) respectarea procedurilor, aprobate de către organele profesiei, privind achizițiile de bunuri și servicii;
- e) respectarea procedurilor, aprobate de către organele profesiei, privind stabilirea și recuperarea accesoriilor pentru obligațiile neîncasate în termenele stabilite;
- f) verificarea modului de constituire și de evidențiere a provizioanelor;
- g) verificarea modului de calcul și de evidențiere a amortismentelor;
- h) verificarea modului de efectuarea a inventarierilor și evidențierea acestora în contabilitate.

În privința situației financiar-contabile a Uniunii Naționale a Barourilor din România în anul 2022, având în vedere verificarea prin sondaj a operațiunilor derulate prin casieria UNBR și prin conturile bancare ale entității, a relațiilor cu terți pe baza de contracte, comenzi și documente justificative, precum și analiza datelor cuprinse în bilanțul exercitiului 2022, menționăm următoarele:

La capitolul „VENITURI” s-a realizat suma de 10.945.335 lei, după cum urmează:

1. VENITURI din activități fără scop patrimonial	7.993.951 lei
după cum urmează :	
- venituri din cotizațiile membrilor	7.774.925 lei;
- venituri din dobânzi bancare	34.745 lei;
- venituri din taxe card CCBE	111.815 lei;
- alte venituri din activitățile fără scop patrimonial	72.466 lei;
2. VENITURI din activitățile economice	2.951.384 lei
după cum urmează :	
- venituri din activitatea RNPM și RAA	2.274.283 lei;
- venituri din dobânzi titluri de stat - RNPM	227.101 lei;

La capitolul „CHELTUIELI” s-a înregistrat suma de 9.755.857 lei, după cum urmează:

1. CHELTUIELI privind activitățile fără scop patrimonial 8.794.739 lei;
2. CHELTUIELI privind activitățile economice 961.118 lei;

Făcând diferența între totalul veniturilor realizate și totalul cheltuielilor efectuate în anul 2022, rezultă că veniturile au fost cu 1.189.478 lei mai mari decât cheltuielile, ceea ce reprezintă excedentul exercițiului.

Excedentul provine din diferența între excedentul realizat din activitatea economică (RNPM) în suma de 1.990.265 lei și deficitul înregistrat la activitatea fără scop patrimonial în suma de 800.787 lei (acesta din urma înregistrând o scădere față de anii precedenți pandemiei).

Comisia Centrală de Cenzori constată că în continuare ponderea principală a veniturilor UNBR se datorează activității RNPM, RAA și cotizatiilor membrilor.

Veniturile din activitatea RNPM și RAA în anul 2022 sunt în cuantum de 2.274.283 lei, la care se adaugă venituri din dobânzi, titluri de stat-RNPM în cuantum de 227.101 lei (în scădere cu 36,44% față de anul 2021).

Este de menționat faptul că la capitolul ‘Cheltuieli privind activitățile economice’, au fost avute în vedere toate cheltuielile ce țin de activitatea RNPM și RAA, în cuantum de 961.118 lei, în scădere cu 22,58% față de anul 2021, scădere datorată eliminării cotizației față de corpul operatorilor RNPM.

În ceea ce privește situația comunicată la data de 29.03.2023 referitoare la restanțele la plata taxelor datorate Bugetului de Stat și Ministerului Justiției și a cotei datorate operatorului UNBR, până la data de 31.12.2022, aceasta se prezintă astfel:

*Situația restanțelor la plata taxelor:*

Agent imputernicit RNPM	Suma restanta	Perioada restantei
Cab. Av. Baciș Raluca Mihaela	1.566.390 lei	Iunie 2019 (parțial) – Sept. 2020, Dec. 2021 – Iulie 2022
Cab. Av. Ionescu Madalina	525.780 lei	Apr. 2018 – Sept. 2020, Dec. 2020 – Mai 2022
Cab. Av. Moiescu Liliana	50.120 lei	Iunie 2019 (parțial) – Iulie 2020
<b>TOTAL RESTANTE:</b>	<b>2.142.290 lei</b>	

*Situația restanțelor la plata cotei:*

Agent împuternicit RNPM	Suma restantă	Perioada restanței
Cab. Av. Ionescu Madalina	88.548 lei	Febr. 2018 – Mai 2020, Aug. - Sept. 2020, Nov. 2020, Mar.2021 – Mai 2022
Cab. Av. Moiescu Liliana	19.012 lei	Aprilie2018 - Mai 2019 Iulie 2019 – Septembrie 2020
TOTAL RESTANTE:		107.560 lei

In ceea ce priveste demersurile efectuate pentru recuperarea sumelor restante de la agenti R.N.P.M, cu precadere de la cei care si-au pierdut calitatea de agenti R.N.P.M. si care au restante mai vechi de anul 2019, din discutiile purtate si documentele comunicate cu d-na contabil Diana Pena, la sfarsitul anului 2020, au fost intocmite angajamente de plata esalonata, un contract de garantie asupra unui teren si notificari in baza carora s-a procedat in continuare la recuperarea partiala a sumelor restante de la agentii RNPM, sumele ramase de recuperat fiind mentionate in tabelul de mai sus.

S-a calculat si virat impozit pe profit in suma de 365.008 lei.

In ceea ce priveste sumele restante datorate de fiecare barou in parte catre U.N.B.R., la 31 decembrie 2022 urmatoarele barouri figurau cu restante mai vechi de trei luni: Baroul Covasna (ultima plata efectuata august 2022, suma restanta pentru 2022 fiind de 6.380 lei), Baroul Prahova (ultima plata efectuata septembrie 2021, suma restanta pentru 2022 fiind de 182.620 lei), Baroul Suceava ( ultima plata efectuata iunie 2022, suma restanta pentru 2022 fiind de 58.830 lei), Baroul Vaslui (ultima plata efectuata septembrie 2022 suma restanta pentru 2022 fiind de 18.830 lei).

Serviciul financiar-contabil a precizat ca au fost transmise informări prin email și telefon și au fost recuperate sumele treptat, inasa nu au fost făcute demersuri în justiție cu privire la sumele datorate de barouri, cu titlul de cotă, către UNBR.

Ca si in anii anteriori, Comisia de cenzori recomanda a se intreprinde toate demersurile legale necesare, inclusiv demersurile in justitie, pentru recuperarea sumelor datorate.

In ceea ce priveste **organigrama si statul de functii ale UNBR**, acestea au fost aprobate prin Decizia Comisiei Permanente nr.326/04-05 februarie 2022, continand patru

departamente, 22 de posturi, dintre care 4 neocupate, cu indicarea persoanelor care ocupa aceste posturi<sup>1</sup>.

Comisia de cenzori a analizat situatia cheltuielilor asimilate salariilor raportate la situatiile prezentei la convocari ale membrilor Comisiei Permanente, ale membrilor Comisiei Centrale de Disciplina si ale membrilor Comisiei de Cenzori.

In ceea ce priveste situatia prezentei membrilor Comisiei Permanente la sedintele convocate in perioada iulie 2019 – 31.12.2022, din informatiile primite de la Departamentul Financiar-Contabilitate referitoare la plata contravalorii jetoanelor de prezenta,<sup>2</sup> aceasta se prezinta dupa cum urmeaza:

Nume	Prezente
Av. Briciu Traian-Cornel	31
Av. Dragne Ion	28
Av. Fenechiu Catalin-Daniel	27
Av. Baco Mihai	31
Av. Turculeanu Ion	29
Av. Striblea Marius-Sebastian	18
Av. Domocos Cristian-Cornel	30
Av. Gheorghe Cristina-Reveica	28
Av. Iordan Aurelian Antonio	30
Av. Florea Gheorghe	30
Av. Oancea Dan	30
Av. Ilea George Bogdan	10, pentru perioada iulie 2019-febr. 2021
Av. Maier Flavia-Ioana	18, pentru perioada iunie 2021-dec.2022
Av. Antonescu Emanuela	31
Av. Stanila Iosif-Sergiu	30
Av. Marin-Vladulescu Floriana	26

<sup>1</sup> Din statul de funcții sunt omise posturile Director Departament Comunicare și Director RNPM-UNBR

<sup>2</sup> Până la data întocmirii raportului, de la UNBR nu a fost comunicată situația prezențelor membrilor la ședințele Comisiei Permanente, astfel cum a fost solicitată prin adresa nr. 95-ORG-2023 din data de 22.03.2023, fiind comunicate extrase din procesele verbale de ședință, pentru care au fost solicitate lămuriri suplimentare scrise în ce privește corelarea jetoanelor acordate cu prezențele fizice/on line, față de explicațiile telefonice oferite de dl. Alexandru Gherasim și dl. Daniel Cismaru referitoare la prezența la ședințele pentru care nu s-au acordat jetoane (videoconferințe ad-hoc).

In ceea ce priveste prezenta membrilor Comisiei Centrale de Disciplina, conform adresei inaintate de catre Presedintele CCD nr. 95-ORG-2023, in perioada iulie 2019-31.12.2023, la CCD a UNBR s-au desfasurat 39 sedinte de solutionare de contestatii in complet de 5 membri, conform art. 87 al. 2 lit. b Legea nr. 51/1995. Membrii care au fost desemnati in complete de judecata disciplinara s-au prezentat la fiecare sedinta de judecata in proportie de 100%.

In ceea ce priveste prezenta membrilor Comisiei de cenzori la sedintele in plen, aceasta a fost consemnata in procesele verbale aflate la dosarul de lucru al comisiei, membrii fiind prezenti la toate convocarile (în număr de 62).

Din analiza efectuata rezulta ca cheltuielile asimilate salariilor contin urmatoarele componente: indemnizatie fixa, indemnizatie fixa si jetoane de participare la sedinta si indemnizatie de participare la sedintele de judecata, dupa cum urmeaza:

- Comisia de Cenzori beneficiaza de indemnizatii fixe
- Comisia Permanenta beneficiaza de indemnizatie fixa si jetoane suplimentare de participare la sedinte conform prezentei efective
- Comisia de disciplina beneficiaza de indemnizatie per participare la sedinta conform prezentei efective.

In privinta **situației contractelor încheiate cu colaboratorii UNBR** pentru perioada ianuarie – decembrie 2022, din analiza fiselor de cont rezulta urmatoarele:

- |   |             |
|---|-------------|
| -Cheltuieli cu onorariile:                                    | 223.904 lei |
| - Alte cheltuieli si prestari de servicii executate de terti: | 177.914 lei |

UNBR folosește spațiile din clădirea Palatului de Justiție în baza protocolului incheiat intre UNBR si Curtea de Apel Bucuresti din 06.12.2006. UNBR detine imobilul situat in Calea Mosilor nr. 88, in baza contractului autentificat sub nr. 3580/04.12/1934 si imobilul situat in str. Vulturilor nr. 23, conform contractului de vanzare-cumparare autentificat sub nr. 252/07.06.2012. In clădirea Baroului București, UNBR nu detine spatii.



**Analiza cheltuielilor efectuate in exercitiul 2022 releva urmatoorii indicatori principali:**

La „Cheltuielile privind activitățile fără scop patrimonial” s-a înregistrat suma de **9.755.857 lei**, după cum urmează:

1. Cheltuieli privind stocurile	<b>581.962 lei</b>
din care:	
- cheltuieli privind combustibilii	32.861 lei
- cheltuieli privind alte materiale consumabile	69.814 lei
- cheltuieli materiale de natura obiectelor de inventar	18.090 lei
- cheltuieli privind energia și apa si intretinerea sediilor	169.401 lei
- cheltuieli cu IT si dezvoltarea programelor informatice	291.796 lei
2. Cheltuieli cu lucrarile si serviciile executate de terți:	<b>4.088.124 lei</b>
- cheltuieli reparatii	18.793 lei
- cheltuieli cu primele de asigurare, taxe si impozite	43.854 lei
- cheltuieli cu indemnizatiile C.P. a UNBR	552.828 lei
- cheltuieli cu indemniz. Comisiei de Disciplina	143.628 Le
- cheltieli cu indemniz. Comisiei de Cenzori	107.691 i
- cheltuieli privind onorariile pt. avocatii implicati in activitatea de asistenta judiciara a UNBR	223.904 lei
- cheltuieli protocol	95.654 lei
- cheltuieli cu promovarea imaginii avoc., si prestigiului UNBR	694.540 lei
- cheltuieli cu organizarea, deplasarea si cazarea la sedintele CP, Consiliu si Congres UNBR	1.440.328 lei
- chelt. cu deplasarea, cazarea la reuniuni internationale	162.334 lei
- cheltuieli postale, telefon, internet, web, legis online	323.078 lei
- cheltuieli cu serviciile bancare	29.447 lei
- cheltuieli cu serviciile bancare	177.914 lei
- alte cheltuieli si prestari de servicii executate de terti	74.131 lei
- cheltuieli cu serviciile pentru tiparit carduri, holograme	

3. Cheltuieli cu personalul din care:	<b>2.587.331 lei</b>
- cheltuieli cu salariile si tichetele de masa	2.498.827 lei
- cheltuieli privind asigurarile și protecția socială	88.504 lei
4. Alte cheltuieli de exploatare din care:	<b>1.072.489 lei</b>
- cotizații si taxe la organisme internaționale (C.C.B.E. si U.I.A.)	528.488 lei
- contribuții la organisme din țară (U.P.L.R.)	20.000 lei
- sponsorizari, donații si sprijin financiar pentru proiecte si evenimente	43.979 lei
- subventie INPPA (cheltuieli suportate de UNBR)	210.192 lei
- fond suport Barouri pt. dezvoltarea profesiei la nivel descentralizat	269.830 lei
5. Cheltuieli cu amortizările	<b>197.038 lei</b>
6. Cheltuieli cu investitiile - Cartierul Justitiei	<b>267.795 lei</b>

La „Cheltuieli privind activitățile economice” s-a înregistrat suma de **961.118 lei**, după cum urmează:

1. Cheltuieli cu polițe de asigurare RNPM	<b>47.872 lei</b>
2. Cheltuieli cu onorarii RNPM	<b>491.282 lei</b>
3. Cheltuieli cu serviciile bancare, postale si telecomunicatii	<b>6.920 lei</b>
4. Alte cheltuieli cu materiale si prestări servicii stocare date	<b>50.036 lei</b>
5. Cheltuieli cu impozitul pe profit	<b>365.008 lei</b>

Referitor la capitolele de cheltuieli, se subliniaza faptul ca majoritatea dintre acestea s-au incadrat in sumele planificate in Proiectul de Buget, astfel ca la capitolele ce depasisera prevederile bugetare sau s-a estimat a se depasi, la rectificarea bugetara din decembrie 2022 s-au efectuat corectiile necesare, care au echilibrat situatia (*redistribuire intre capitolele de cheltuieli = 790.000 lei*).

Din analiza executiei bugetare , Comisia de Cenzori constata urmatoarele:

Depasiri ale bugetului rectificat in decembrie 2022, la urmatoarele capitole:

- Cheltuieli cu impozitul pe profit RNPM (cheltuieli efectuate 365.008 lei fata de cheltuieli prevazute de 350.000 lei).

Economii notabile fata de bugetul rectificat in decembrie 2022, la urmatoarele capitole:

- Cheltuieli IT si dezvoltarea programei informatice: realizat 291.796 lei fata de prevazut 350.000 lei;
- Cheltuieli cu servicii si lucrari executate de terti: realizat 4.088.124 lei fata de prevazut 4.330.000 lei;
- Alte cheltuieli de exploatare: realizat 1.072.489 lei fata de prevazut 1.150.000 lei;
- Cheltuieli de natura economica: realizat 961.118 lei fata de prevazut 1.180.000 lei;
- Cheltuieli cu investitii – proiectul Cartierul Justitiei: realizat 267.795 lei fata de prevazut 500.000 lei.

Mentionam ca pentru rectificarea bugetara, UNBR a solicitat comisiei de cenzori un punct de vedere cu privire la propunerile Departamentului Economico-Financiar de rectificare a bugetului de venituri si cheltuieli, pentru a se aprecia de catre comisie cu privire la necesitatea si justificarea rectificarii bugetare.

Comisia de cenzori a fost invitata la sedintele la care se stabileste bugetul anual al UNBR, precum si in cazul rectificarii acestuia, fiind consultata pentru identificarea surselor de venit, a actiunilor generatoare de costuri, prin raportare la necesitati, oferte, contracte, ori precontracte cu terti, cu urmarirea evolutiei preturilor.

La data de 31.12.2022, UNBR dispune de un fond de rezerva in suma de 20.984.158 lei, astfel:

- |                            |                |
|----------------------------|----------------|
| - Casa si conturi la banci | 10.209.249 lei |
| - Titluri de stat          | 10.774.909 lei |

## **CAPITOLUL II: Fondul ”Solidaritatea”**

Conform art. 5 din Regulamentul de organizare și funcționare a Fondului de Solidaritate a Avocaților, aprobat prin Decizia nr. 140/2016 a UNBR, modificat conform Hotararea CUNBR nr. 263/16.06.2022, „*Fondul va fi utilizat în vederea acordării de ajutoare excepționale, pentru cazuri medicale grave ori în alte situații excepționale legate de viața sau sănătatea persoanei, avocaților aflați în exercițiul profesiei sau pensionați definitiv, inclusiv membrilor familiei aflați în întreținerea nemijlocită a acestora. Prin membrii ai familiei se înțelege soțul, soția, copiii și părinții avocaților,,.*

Cu privire la **Situația centralizată a sumelor acordate cu titlu de ajutoare din Fondul de Solidaritate al Avocaților**, per total și defalcat pe fiecare beneficiar, comisia de cenzori constată că în perioada ianuarie-decembrie 2022, au fost achitate ajutoare în cuantum de 1.943.154 lei (pentru 96 de beneficiari).

În cursul anului 2022, a fost încasată suma de 1.316.418 lei din suma datorată de barouri, în cuantum de 1.368.135 lei, rămânând nevirată suma de 51.717 lei.

Comisia de cenzori recomandă urmarirea, în vederea achitării, a sumelor datorate de către barouri la Fondul de Solidaritate al Avocaților.

Soldul final creditor la 31.12.2022 este în cuantum de 3.491.746 lei, din care în cont curent BRD - Fond solidaritate suma de 1.192.466 lei, în cont curent BCR - Fond solidaritate suma de 1.096.929 lei și titluri de stat în valoare de 1.202.351 lei.

Comisia de cenzori a solicitat prezentarea situației privind depunerea de către beneficiari a documentelor justificative privind cheltuirea sumelor în scopul pentru care au fost acordate, pentru perioada ianuarie – decembrie 2022.

Din infomarea telefonică făcută de dl. Secretar general Daniel Cismaru, rezultă că nu există o evidență distinctă a depunerii documentelor justificative a cheltuielilor efectuate din ajutoarele primite de către beneficiari.

Din analiza prin sondaj a documentelor transmise, rezultă că beneficiarii s-au angajat prin declarație pe proprie răspundere să prezinte și înscrisuri doveditoare ale cheltuirii sumelor încasate potrivit scopului pentru care au fost acordate de către UNBR din Fondul de Solidaritate al Avocaților, documente care nu se regăsesc în toate cazurile. Astfel, Comisia de cenzori a analizat prin sondaj un număr de 20 de dosare, identificându-se 1 dosar în care documentele se referă la anul 2019 (solicitantul beneficiind de ajutoare și în anii precedenți), 9 dosare în care sunt depuse documente doveditoare odată cu cererea de ajutor și 10 dosare în care nu există niciun document justificativ al cheltuirii sumelor pentru scopul pentru care au fost acordate.

Comisia are în vedere prevederile art. 15 din Regulamentul de organizare și funcționare a Fondului de Solidaritate al Avocaților, aprobat prin Decizia nr. 140/2016 a UNBR:

*„(1) Comisia Permanentă va aproba ajutorul, cu titlu de regulă, în forma plății directe către instituția medicală care acordă asistență medicală bolnavului.*

*(2) Dacă acest lucru nu este posibil sau se aprobă și alte cheltuieli decât contravaloarea asistenței medicale acordate, Comisia Permanentă va solicita beneficiarului ajutorului medical acordat din Fondul de Solidaritate al Avocaților o declarație pe proprie răspundere prin care acesta se obligă să folosească banii acordați exclusiv pentru tratamentul medical al persoanei bolnave și își asumă angajamentul de a restitui banii în cazul nefolosirii lor în acest scop. Comisia Permanentă are obligația de a verifica, inclusiv prin solicitarea ulterioară de acte justificative, că utilizarea ajutorului aprobat să se facă în scopul pentru care a fost aprobat. În situația în care Comisia Permanentă constată că beneficiarul ajutorului nu a folosit banii potrivit destinației încuviințate, va face toate demersurile, inclusiv cele judiciare, pentru recuperarea banilor plățiți cu titlu de ajutor din Fondul de Solidaritate a Avocaților,,.*

În acest sens, Comisia de cenzori recomandă urmărirea aplicării întocmai a dispozițiilor cuprinse în Regulament, cu luarea de măsuri în cazul neindeplinirii obligațiilor asumate de către beneficiari, data fiind natura juridică specifică a acestui fond și care impune o gestionare prudentă. Acest aspect a fost supus analizei și în anii precedenți, prin rapoartele întocmite și în cadrul întâlnirilor comune ale Comisiei Permanente și Comisiei de Cenzori.

### **Capitolul III. I.N.P.P.A.**

În ceea ce privește Situația financiar-contabilă a INPPA la 31 decembrie 2022, Comisia constată ca:

- La capitolul Venituri s-a realizat suma de 5.362.068 lei
- La capitolul Cheltuieli s-a înregistrat suma de 5.503.860 lei

Făcând diferența dintre veniturile totale realizate de 5.362.068 lei și cheltuielile efectuate de 5.503.860 lei rezultă un deficit de 141.792 lei pentru exercitiul financiar al anului 2022.

La acest rezultat s-a ajuns în principal datorită următoarelor situații înregistrate în cursul acestui an:

- Veniturile din taxele de examen absolvire au fost mai mici, ca urmare a numărului mai mic de cursanți
- Veniturile din alte taxe au fost mai mici decât cele prognozate

- Cheltuielile cu plata colaboratorilor externi participanți la supraveghere în cadrul examenelor de primire și absolvire în profesie, precum și a autorilor subiectelor au fost mai mari decât cele prognozate.

La capitolul „**VENITURI**” s-a realizat suma de **5.362.068** lei, după cum urmează:

I. VENITURI :	5.362.068
1. Venituri din taxe examen de primire in profesie	4.604.326
2. Venituri din taxe examen de absolvire INPPA	179.900
3. Venituri din taxe cursanti – anul I si II de stagiu	316.100
4. Venituri din alte taxe – conferinte, insolventa, extracurriculare, testare	32.955
5. Venituri din dobânzi bancare si diverse alte venituri	18.595
6. Subventie anuala UNBR	210.192

La capitolul „**CHELTUIELI**” s-a înregistrat suma de **5.503.860** lei, după cum urmează:

1.	Cheltuieli privind alte materiale consumabile, ob. inventar	18.226 lei
2.	Cheltuieli cu întreținerea și reparațiile	11.722 lei
3.	Cheltuieli sponsorizari	5.000 lei
4.	Cheltuieli aferente inchirierii salilor de examene	79.192 lei
5.	Cheltuieli cu remunerarea directorilor de centre INPPA, sefilor de departamente	205.140 lei
6.	Cheltuieli cu remunerarea formatorilor INPPA, a avocatilor colab. si colaboratori externi - in cadrul activitatii privind examenele INPPA	815.120 lei
7.	Cheltuieli cu remunerarea formatorilor INPPA – module si conferinte	247.061 lei
8.	Cheltuieli de protocol comisii examene, cancelarie	27.731 lei
9.	Cheltuieli cazare si transport avocati, formatori si lectorilor	41.683 lei
10.	Cheltuieli internet, web site, mail, etc.	31.629 lei
11.	Cheltuieli cu serviciile bancare	11.408 lei
12.	Alte cheltuieli cu prestări servicii	27.491 lei
13.	Cheltuieli cu salarii personal	1.134.892 lei
14.	Cheltuieli privind contribuția unității la asigurările sociale	34.598 lei
15.	Contributii catre Barouri ( cote din taxa de examen )	2.261.376 lei
16.	Chelt. cu serviciile de consultanta examene	333.359 lei
17.	Cheltuieli de exploatare privind amortizările si alte chelt. expl.	8.040 lei

Comisia de Cenzori a constatat depasiri ale bugetului realizat fata de propunerea de buget cu privire la urmatoarele capitole:

- cheltuieli cu plata formatorilor, avocatilor si colaboratorilor externi (examene primire si absolvire): realizat 815.000 lei fata de 500.000 lei prevazut
- cheltuieli cu contributiile catre barourile din tara: realizat 2.261.376 lei fata de 1.850.000 lei prevazut
- cheltuieli protocol comisii examene si cancelarie: realizat 27.731 lei fata de prevazut 10.000 lei;
- cheltuieli cu deplasarile: realizat 41.000 lei fata de 25.000 lei prevazut

Cu privire la **activitatile INPPA**, comisia a fost informata ca la contractele privind drepturile de autor se ataseaza, in toate cazurile, lucrarile efectuate, precum si declaratii cu privire la orele efectuate in cadrul cursurilor, in vederea achitarii drepturilor cuvenite.

In ceea ce priveste **organigrama și statutul de funcții ale INPPA**, acestea au fost aprobate prin Decizia Comisiei Permanente nr. 345/22 martie 2022, cu indicarea persoanelor care ocupă posturile din organigramă pentru perioada ianuarie – decembrie 2022. In Statul de functii sunt prevazute 21 posturi cu norma intreaga ori fractie de norma, din care ocupate 16.

#### **Capitolul IV. Fundatia Constantin Naumescu**

Scopul Fundatiei Constantin Naumescu, cu sediul in Bucuresti, Splaiul Independentei nr. 5 – Palatul de Justitie sector 4, ai carei fondatori sunt UNBR, Baroul Bucuresti si Casa de Asigurari a Avocatilor din Romania, este cel prevazut in art. 5 din Statut, respectiv promovarea intereselor legitime ale profesiei de avocat, asigurarea conditiilor necesare pentru ridicarea nivelului stiintific si profesional al avocatilor, valorificarea traditiilor profesiei de avocat in Romania, sprijinirea pregatirii profesionale a avocatilor tineri, sprijinirea avocatilor aflati in dificultate, in situatii speciale, prin acordarea de ajutoare banesti sau materiale ori prin mijloace de alta natura, informarea avocatilor cu privire la activitatea organelor profesiei de avocat, intensificarea colaborarii profesionale internationale.

In 31.12.2022, au fost inregistrate venituri totale de 93.943 lei, provenite din donatii de la membrii fondatori UNBR, Baroul Bucuresti si Casa de Asigurari a Avocatilor din Romania (50.000 lei) si de la persoane fizice (43.943 lei).

Cheltuielile totale de 47.831,79 lei (constand in ajutoare financiare in cuantum de 46.923,25 lei, precum si comisoane bancare in cuantum de 908,54 lei), rezultatul exercitiului financiar fiind un excedent de 46.111,21 lei lei. Din exercitiile financiare anterioare, fundatia dispune de 240.633,82 lei.

Comisia de cenzori a verificat prin sondaj evidentele financiar contabile ale UNBR, inclusiv RNPM si Fondul de Solidaritate al Avocatilor, INPPA, Fundatia Constantin Naumescu, incluzand extrasele de cont, documentele justificative, registrele de casa, modul in care au fost prelucrate, inregistrate si centralizate documentele in care au fost consemnate evenimentele financiar contabile, respectiv operatiunile de incasari si plati efectuate in baza documentelor justificative.

In ceea ce priveste operatiunile prezentate la controlul financiar preventiv propriu privind platile prin caserie si platile prin banca, acestea au fost insoțite de documente justificative certificate în privința realității, regularității și legalității prin semnătură de către conducătorul compartimentului de specialitate care a inițiat operatiunea.

Se constata ca prevederile legale cu privire la organizarea contabilității financiare și a contabilității de gestiune, au fost respectate.

La nivelul entitatilor verificate sunt emise, aprobate si aplicate proceduri politice contabile specifice, personalul cu atribuții financiar-contabile cunoscand sarcinile/responsabilitățile. Evidenta contabila este organizată astfel încât să ofere informații cu privire la: immobilizări, creanțe, datorii, clienți, furnizori, cheltuieli, venituri.

La evaluarea elementelor prezentate in situatiile financiare anuale au fost avute in vedere principiile contabilitatii generale si de angajament, respectiv: principiul continuitatii activitatii în sensul că entitatea și-a continuat în mod normal funcționarea fără nici un element de nesiguranță; principiul prudentei în sensul că a fost inclus numai excedentul de la data încheierii bilanțului; s-a ținut, de asemenea, cont de toate datoriile care au apărut în cursul exercițiului financiar, principiul independentei exercițiului, în sensul că au fost luate în calcul toate veniturile și cheltuielile aferente exercițiului financiar, indiferent de data încasării sau plății acestora; principiul intangibilitatii, în sensul că bilanțul de deschidere



pentru exercițiul financiar 2022 corespunde cu cel de închidere al anului 2021; principiul permanentei metodelor, în sensul că metodele de evaluare au fost aplicate în mod constant de la un exercițiu la altul; principiul evaluării separate a elementelor de activ și respectiv a datoriilor; principiul necompensării, în sensul că nu au fost compensate elementele de activ și respectiv de pasiv.

Verificarea prin sondaj a documentelor de casa, a documentelor primare, releva faptul ca registrele de casa, documentele primare, respectiv documentele justificative, centralizatoarele, sunt prezentate îngrijit fara stersaturi, documentele verificate purtand semnaturile necesare pentru aprobare, intocmire si verificare, existand acte justificative anexate, respectiv dispozitii de plata, ce poarta viza de control financiar preventiv.

Documentatia financiar-contabila este intocmita lunar, pastrata in mape, arhivata cronologic, care releva inregistrarea in evidenta contabila a tranzactiilor UNBR, respectiv a tranzactiilor generatoare de venituri, tranzactiile in legatura cu salariile, tranzactiile privind achizitia de consumabile si alte cheltuieli curente.

Activitatea financiar contabila este realizata atat pe suport fizic cat si pe suport informatizat, platile prin banca fiind separate de platile prin casa.

Programul de contabilitate implementat de UNBR este de tip SAGA - agreat de Ministerul Finantelor Publice. Există prevederi și/sau nominalizări privind persoanele care efectuează modificări în baza de date. Personalul de la contabilitate este pregătit în vederea utilizării softului contabil cu ajutorul manualului de lucru al programului contabil utilizat. Datele contabile sunt prelucrate automat de un sistem informatic care asigură respectarea normelor contabile și controlul datelor înregistrate în contabilitate și păstrarea acestora pe suport tehnic. Este asigurată întocmirea registrelor contabile obligatorii, precum și obținerea situațiilor de raportare și evidență conform reglementărilor existente.

Transferul soldurilor conturilor de la o perioadă la alta și de la sfârșitul unui an financiar la începutul celui alt an se efectuează automat de către sistem, fiind asigurată și arhivarea documentelor.

Imobilizările corporale privind activitățile fără scop patrimonial au fost amortizate utilizând amortizarea liniară.

Comisia concluzionează că situațiile financiare au fost întocmite în conformitate cu „Reglementările contabile pentru persoanele juridice fara scop patrimonial”, conform

Ordinului nr. 3103/2017, respectiv cu respectarea prevederilor Legii nr. 82/1991 cu modificarile si completarile ulterioare.

Comisia reitereaza solicitarea privind informarea cu privire la datele la care se asigura pregatirea continua specifica domeniului de activitate al cenzorilor, la cursurile din cadrul INPPA, cu participarea gratuita a membrilor comisiei.

Comisia mentine solicitarea ca UNBR sa convoace Comisia Centrala de Cenzori la sedintele care au pe ordinea de zi investitii, finantarea, monitorizarea si analiza eficientei si a rezultatelor economico-financiare proprii ale UNBR, precum si rectificari bugetare, in vederea emiterii punctelor de vedere asupra incadrarii in criteriile de legalitate si eficienta economico-financiara, avute in vedere la momentul aprobarii, conform art. 12 alin. 6 si 7 din Regulamentul de Organizare si Functionare a Comisiei de Cenzori.

Comisia Centrală de Cenzori concluzioneaza că situațiile periodice întocmite de contabilitate, corespund realității, acestea constituind practic baza pentru întocmirea bilanțului contabil la 31 decembrie 2022.

Comisia precizeaza ca verificarea efectuata de catre comisia de cenzori nu valideaza si nu confirma, ci constata si informeaza faptul ca intocmirea documentelor cu caracter financiar-contabil, precum si inregistrarea lor in contabilitate, a fost efectuata cronologic, cu respectarea reglementarilor si principiilor aplicabile in materie.

Comisia Centrala de Cenzori apreciaza ca exista elementele necesare votarii de catre Congresul Avocatilor cu privire la descarcarea de gestiune pe anul 2022.

Comisia Centrala de Cenzori a UNBR  
av. Mihalcea Alexandru - Presedinte  
av. dr. Popescu-Cruceru Anca-Sorina - Membru  
av. Petrescu Carmen - Membru