

# UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA



## COMISIA CENTRALĂ DE CENZORI

### RAPORT

#### privind situația financiar-contabilă pe perioada 01.01.2023 – 31.05.2023 a Uniunii Naționale a Barourilor din România

Subsemnatii av. Mihalcea Alexandru, av. dr. Popescu-Cruceru Anca - Sorina, av. Petrescu Carmen, cenzori ai UNBR, în conformitate cu prevederile Legii 51/1995 cu modificările ulterioare, Statutul profesiei de avocat, Regulamentul privind Organizarea și Funcționarea Comisiilor de Cenzori din Sistemul Uniunii Naționale a Barourilor din România, aprobat prin Hotărârea nr.263/17 iunie 2018 și dispozițiile legale aplicabile, am efectuat verificarea activității financiare a Uniunii Naționale a Barourilor din România pentru perioada 01 ianuarie - 31 mai 2023.

Comisia Centrală de Cenzori a UNBR, în actuala componentă, a fost aleasă și validată de Congresul Avocaților 2019, conform Hotărârii nr. 4 din 07 iunie 2019.

În vederea stabilirii și pregătirii documentelor și informațiilor ce fac obiectul verificării, membrii Comisiei Centrale de Cenzori a UNBR au purtat discuții cu: dl. av. dr. Traian Briciu - președinte al UNBR, cu dl. Daniel Negrea - contabil șef al compartimentul financiar-contabil al UNBR, cu dna Anisoara Zamfir – referent contabilitate, cu dna Morecuț Veronica – șef Departament Relații Internaționale, cu dna Diana Pena – expert contabil.

La datele stabilite de comisia de cenzori, comunicate și UNBR, s-a efectuat verificarea, prin sondaj, cu caracter ex-post, a situațiilor financiare aferente perioadei 01 ianuarie - 31 mai 2023, la Compartimentul financiar contabil al UNBR, care a pus la dispoziția Comisiei Centrale de Cenzori a UNBR documentația solicitată.

La solicitarea Comisiei Centrale de Cenzori a UNBR, au fost puse la dispoziția cenzorilor următoarele documente:

- Documente ce atestă rulajele prin banca (BRD - cont principal, BCR, Libra Bank);

- Mapele cuprinzand documentele financiar contabile ale UNBR, INPPA, RNPM, Fondul de Solidaritate al Avocatilor, Fundația Constantin Naumescu;
- Balante de verificare pentru lunile ianuarie-mai 2023;
- Registrul jurnal si registrele de casa ale UNBR, INPPA, RNPM, Fondul de Solidaritate al Avocatilor;
- Documente justificative pentru cheltuieli, alte documente privind activitatea financiar-contabila a UNBR (extrase cont, fise cont, ordine de plata, state de plata personal, state de plata privind consilierii UNBR, respectiv state de plata-alte categorii cu venituri asimilate salariilor, statele de plata privind indemnizatiile platite membrilor Comisiei Permanente, Comisiei de Disciplina a UNBR si Comisiei Centrale de Cenzori a UNBR, situatie prezenta la sedintele Comisiei Permanente, dispozitii de plata, documente justificative privind cheltuielile efectuate - bonuri fiscale, facturi, extrase cont, dispozitii de plata);
- Documente justificative pentru cheltuieli, alte documente privind activitatea financiar-contabila a INPPA;
- Documente privind relatiile cu furnizorii;
- Documente privind cheltuielile cu protocolul;
- Documente privind plata taxelor si comisioanelor RNPM (deconturi, extrase de cont, ordine de plata, facturi), documente justificative pentru cheltuielile efectuate cu privire la activitatea RNPM;
- Documente care atesta rulajele prin banca in lei si valuta ale UNBR;
- Documente privind relatiile contractuale cu prestatorii de servicii;
- Bugetul de venituri si cheltuieli pe in perioada 01 ianuarie - 31 mai 2023, precum si bugetul de venituri si cheltuieli prevazut pentru anul 2023;

In baza planului de lucru aprobat si intocmit in luna ianuarie 2023 de catre Comisia Centrala de Cenzori a UNBR pentru anul 2023, comisia a procedat la verificarea prin sondaj lunar, in mod inopinat, a numerarului existent in casieria UNBR, RNPM, INPPA, Fondul de Solidaritate al Avocatilor, a procedurilor inscise in registrul de casa si a documentelor justificative, a documentele financiar contabile, la datele stabilite in calendarul de lucru al comisiei, comunicat UNBR, respectiv Serviciului Financiar Contabil al UNBR.

## **Capitolul I. Uniunea Nationala a Barourilor din Romania**

Uniunea Nationala a Barourilor din Romania, persoana juridica cu sediul in Bucuresti, Splaiul Independentei nr. 5, sector 5, desfasoara activitate fara scop patrimonial, avand codul 9412 - „Activitati ale Organizatiilor Profesionale” si CIF 4315974.

UNBR conduce evidenta financiar-contabila cu personal angajat-salariati cu pregatire profesionala corespunzatoare.

Compartimentul financiar-contabil al UNBR, a carui structura de personal este evidentiata in Organigrama UNBR, este condus in anul 2023, de dl. contabil sef Daniel Negrea, care a acordat si viza de control financiar preventiv, pe baza dispozitiilor legale.

Comisia constata, de asemenea, ca la nivelul entitatii exista o procedura ce prevede supervizarea activitatii desfășurate de personalul cu atribuții financiar-contabile, documentele fiind semnate de salariatul care le-a întocmit, revizuite și semnate de o altă persoană, respectiv șeful compartimentului.

UNBR ii sunt aplicabile reglementarile contabile pentru persoanele juridice fara scop patrimonial.

Comisia de cenzori a avut in vedere solicitarea de date si informatii, analiza si formularea de concluzii/recomandari care sa acopere domeniile semnificative ale activitatii UNBR, respectiv:

- a) respectarea propunerii de buget;
- b) respectarea procedurilor, aprobate de către organele profesiei, privind colectarea, partajarea și distribuirea veniturilor;
- c) respectarea procedurilor, aprobate de către organele profesiei, privind achizițiile de bunuri și servicii;
- d) respectarea procedurilor, aprobate de către organele profesiei, privind stabilirea și recuperarea accesoriilor pentru obligațiile neîncasate în termenele stabilite;
- e) verificarea modului de constituire și de evidențiere a provizioanelor;
- f) verificarea modului de calcul și de evidențiere a amortismentelor;
- g) verificarea modului de efectuarea a inventarierilor și evidențierea acestora în contabilitate.

In privinta situatiei financiar-contabile a Uniunii Naționale a Barourilor din România in perioada 01 ianuarie - 31 mai 2023, avand in vedere verificarea prin sondaj a operatiunilor

derulate prin casieria UNBR si prin conturile bancare ale entitatii, a relatiilor cu tertii pe baza de contracte, comenzi si documente justificative, mentionam urmatoarele:

La capitolul „VENITURI” (4 luni) s-a realizat suma de 3.571.407 lei. după cum urmează:

1. VENITURI din activitati fara scop patrimonial

dupa cum urmeaza :

- venituri din cotizatiile membrilor	2.661.207 lei;
- venituri din dobânzi bancare si titluri	8.404 lei;
- venituri din taxe card CCBE	41.490 lei;
- alte venituri si sponsorizari	49.133 lei;

2. VENITURI din activitățile economice 811.173 lei

dupa cum urmeaza :

- venituri din activitatea RNPM si RAA	736.883 lei;
- venituri din dobânzi titluri de stat - RNPM	74.290 lei;

La capitolul „CHELTUIELI” (5 luni) s-a înregistrat suma de 4.223.811 lei. după cum urmează:

<b>II. CHELTUIELI (5 luni)</b>	4.223.819 lei
<b>1. Cheltuieli cu materiale consumabile, din care:</b>	20.432 lei
a) cheltuieli cu transportul si combustibili	13.182 lei
b) cheltuieli privind alte materiale consumabile / consumabile sanitare	7.250 lei
<b>2. Cheltuieli de natura obiectelor de inventar</b>	1.355 lei
<b>3. Cheltuieli cu IT si dezvoltarea progr. Informatice</b>	97.875 lei
<b>4. Cheltuieli cu energia, apa si intretinerea sediilor</b>	73.133 lei
<b>5. Cheltuieli cu serviciile și lucrările executate de terți:</b>	1.427.289 lei
a) cheltuieli reparatii	6.374 lei
b) cheltuieli cu primele de asigurare, taxe si impozite cladiri, teren	44.675 lei
c) cheltuieli cu indemnizatiile Comisiei Permanente UNBR	227.806 lei
d) cheltuieli cu indemnizatiile Comisiei de Disciplina	71.814 lei
e) cheltuieli cu indemnizatiile Comisiei de Cenzori	56.151 lei
f) cheltuieli privind onorariile pentru avocatii implicati in asistenta judiciara a UNBR	109.429 lei
g) cheltuieli de protocol	43.944 lei
h) cheltuieli cu promovarea imaginii avocaturii si prestigiului UNBR	197.305 lei
i) cheltuieli cu deplasarea, cazarea membrilor CP si Consiliu; organizarea sedintelor de CP, Consiliu si Congres UNBR	404.634 lei
j) cheltuieli cu deplasarea, cazarea si diurna reprezentantilor UNBR la reuniuni internationale	81.697 lei
k) cheltuieli postale, telefon, internet, web, hosting	90.609 lei
l) cheltuieli cu serviciile bancare	8.872 lei
m) alte cheltuieli și prestări de servicii executate de terți	70.124 lei
n) cheltuieli cu serv. de tipărit carduri, holograme	13.765 lei
<b>6. Cheltuieli cu personalul:</b>	1.314.303 lei
a) cheltuieli cu salariile si tichetele de masă	1.278.280 lei

b) cheltuieli privind asigurările și protecția socială	36.023 lei
<b>7. Alte cheltuieli de exploatare:</b>	756.485 lei
a) cotizații și taxe de participare la organisme internaționale și interne ( CCBE, UIA, IBA, UPLR)	464.384 lei
b) sponsorizări, donații și sprijin financiar pentru proiecte și evenimente	54.970 lei
c) subvenție INPPA ( <i>cheltuieli achitate de UNBR pentru INPPA</i> )	150.770 lei
d) fond suport Barouri pentru activități de dezvoltare a profesiei la nivel descentralizat	86.361 lei
e) fond onorarii și cheltuieli privind combaterea avocaturii ilegale	0 lei
<b>8. Cheltuieli cu amortizările</b>	70.000 lei
<b>9. Cheltuieli de natură economică ( RNPM și RAA ):</b>	281.707 lei
a) cheltuieli cu primele de asigurare RNPM	0
b) cheltuieli onorarii RNPM și RAA	229.588 lei
c) cheltuieli postale, internet, web, hosting și comisioane bancare RNPM, amortiz.	2.426 lei
d) cheltuieli cu serviciile de stocare și alte cheltuieli RNPM	49.693 lei
e) cotizații la Corpul Operatorilor RNPM	0
f) cheltuieli cu impozitul pe profit RNPM	0
<b>10. Cheltuieli cu investiții - Proiectul Cartierul Justiției</b>	181.262 lei

În ceea ce privește **organigrama și statul de funcții ale UNBR**, acestea au fost aprobate prin Decizia Comisiei Permanente nr.326/04-05 februarie 2022, continuând patru departamente, 22 de posturi, dintre care 4 neocupate, cu indicarea persoanelor care ocupă aceste posturi<sup>1</sup>.

UNBR folosește spațiile din clădirea Palatului de Justiție în baza protocolului încheiat între UNBR și Curtea de Apel București din 06.12.2006. UNBR detine imobilul situat în Calea Mosilor nr. 88, în baza contractului autentificat sub nr. 3580/04.12/1934 și imobilul situat în str. Vulturilor nr. 23, conform contractului de vânzare-cumpărare autentificat sub nr. 252/07.06.2012. În clădirea Baroului București, UNBR nu detine spații.

Comisia de cenzori urmează să fie invitată la ședințele la care se stabilește bugetul anual al UNBR, precum și în cazul rectificării acestuia, fiind consultată pentru identificarea surselor de venit, a acțiunilor generatoare de costuri, prin raportare la necesități, oferte, contracte, ori precontracte cu terți, cu urmărirea evoluției prețurilor.

La data de 31.05.2023, situația disponibilului UNBR este în sumă de 23.601.200 lei

## **CAPITOLUL II: Fondul "Solidaritatea"**

Conform art. 5 din Regulamentul de organizare și funcționare a Fondului de Solidaritate a Avocaților, aprobat prin Decizia nr. 140/2016 a UNBR, modificat conform Hotărârea CUNBR nr. 263/16.06.2022, „*Fondul va fi utilizat în vederea acordării de ajutoare excepționale, pentru cazuri medicale grave ori în alte situații excepționale legate*

<sup>1</sup> Din statul de funcții sunt omise posturile Director Departament Comunicare și Director RNPM-UNBR

*de viața sau sănătatea persoanei, avocaților aflați în exercițiul profesiei sau pensionați definitiv, inclusiv membrilor familiei aflați în întreținerea nemijlocită a acestora. Prin membrii ai familiei se înțeleg soțul, soția, copiii și părinții avocaților,,.*

Cu privire la **Situația centralizată a sumelor acordate cu titlu de ajutoare din Fondul de Solidaritate al Avocaților**, per total și defalcat pe fiecare beneficiar, comisia de cenzori constată că în perioada ianuarie-decembrie 2022, au fost achitate ajutoare în cuantum de 1.943.154 lei (pentru 96 de beneficiari). Până la data întocmirii prezentului raport nu ni s-a comunicat situația ajutoarelor acordate în perioada de raportare.

Comisia de cenzori recomandă urmărirea, în vederea achitării, a sumelor datorate de către barouri la Fondul de Solidaritate al Avocaților.

Soldul final creditor la 31.12.2022 este în cuantum de 1.507.450 lei, din care în cont curent BRD - Fond solidaritate suma de 403.371 lei, în cont curent BCR - Fond solidaritate suma de 1.507.450 lei și titluri de stat.

Comisia de cenzori a solicitat prezentarea situației privind depunerea de către beneficiari a documentelor justificative privind cheltuirea sumelor în scopul pentru care au fost acordate, pentru perioada ianuarie – decembrie 2022, menținând solicitarea și în cursul perioadei de raportare.

Din analiza documentelor transmise, rezulta că beneficiarii s-au angajat prin declarație pe proprie răspundere să prezinte și înscrisuri doveditoare ale cheltuirii sumelor încasate potrivit scopului pentru care au fost acordate de către UNBR din Fondul de Solidaritate al Avocaților, documente care nu se regăsesc în toate cazurile.

Comisia are în vedere prevederile art. 15 din Regulamentul de organizare și funcționare a Fondului de Solidaritate al Avocaților, aprobat prin Decizia nr. 140/2016 a UNBR:

*„(1) Comisia Permanentă va aproba ajutorul, cu titlu de regulă, în forma plății directe către instituția medicală care acordă asistență medicală bolnavului.*

*(2) Dacă acest lucru nu este posibil sau se aprobă și alte cheltuieli decât contravaloarea asistenței medicale acordate, Comisia Permanentă va solicita beneficiarului ajutorului medical acordat din Fondul de Solidaritate al Avocaților o declarație pe proprie răspundere prin care acesta se obligă să folosească banii acordați exclusiv pentru tratamentul medical al persoanei bolnave și își asumă angajamentul de a restitui banii în cazul nefolosirii lor în*

*acest scop. Comisia Permanentă are obligația de a verifica, inclusiv prin solicitarea ulterioară de acte justificative, că utilizarea ajutorului aprobat să se facă în scopul pentru care a fost aprobat. În situația în care Comisia Permanentă constată că beneficiarul ajutorului nu a folosit banii potrivit destinației încuviințate, va face toate demersurile, inclusiv cele judiciare, pentru recuperarea banilor plătiți cu titlu de ajutor din Fondul de Solidaritate a Avocaților.,,*

În acest sens, Comisia de cenzori recomandă urmărirea aplicării întocmai a dispozițiilor cuprinse în Regulament, cu luarea de măsuri în cazul neîndeplinirii obligațiilor asumate de către beneficiari, data fiind natura juridică specifică a acestui fond și care impune o gestionare prudentă. Aceste aspecte au fost supuse analizei și în anii precedent, prin rapoartele întocmite și în cadrul întâlnirilor comune ale Comisiei Permanente și Comisiei de Cenzori.

### **Capitolul III. I.N.P.P.A.**

În ceea ce privește Situația financiar-contabilă a INPPA pe perioada de raportare, Comisia constată ca:

- La capitolul Venituri s-a realizat suma de 2.143.628,88 lei
- La capitolul Cheltuieli s-a înregistrat suma de 2.050.428,10 lei

Cu privire la **activitățile INPPA**, comisia a fost informată că la contractele privind drepturile de autor se atașează, în toate cazurile, lucrările efectuate, precum și declarații cu privire la orele efectuate în cadrul cursurilor, în vederea achitării drepturilor convenite.

În ceea ce privește **organigrama și statutul de funcții ale INPPA**, acestea au fost aprobate prin Decizia Comisiei Permanente nr. 345/22 martie 2022, cu indicarea persoanelor care ocupă posturile din organigramă pentru perioada ianuarie – decembrie 2022. În Statutul de funcții sunt prevăzute 21 posturi cu normă întreaga ori fracție de normă, din care ocupate 16.

### **Capitolul IV. Fundația Constantin Naumescu**

Scopul Fundației Constantin Naumescu, cu sediul în București, Splaiul Independenței nr. 5 – Palatul de Justiție sector 4, ai cărei fondatori sunt UNBR, Baroul București și Casa de Asigurări a Avocaților din România, este cel prevăzut în art. 5 din Statut, respectiv promovarea intereselor legitime ale profesiei de avocat, asigurarea condițiilor necesare pentru

ridicarea nivelului stiintific si profesional al avocatilor, valorificarea traditiilor profesiei de avocat in Romania, sprijinirea pregatirii profesionale a avocatilor tineri, sprijinirea avocatilor aflati in dificultate, in situatii speciale, prin acordarea de ajutoare banesti sau materiale ori prin mijloace de alta natura, informarea avocatilor cu privire la activitatea organelor profesiei de avocat, intensificarea colaborarii profesionale internationale.

In 31.12.2022, au fost inregistrate venituri totale de 93.943 lei, provenite din donatii de la membrii fondatori UNBR, Baroul Bucuresti si Casa de Asigurari a Avocatilor din Romania (50.000 lei) si de la persoane fizice (43.943 lei).

Cheltuielile totale de 47.831,79 lei (constand in ajutoare financiare in cuantum de 46.923,25 lei, precum si comisoane bancare in cuantum de 908,54 lei), rezultatul exercitiului financiar fiind un excedent de 46.111,21 lei lei. Din exercitiile financiare anterioare, fundatia dispune de 240.633,82 lei.

In perioada de raportare nu au avut loc miscari in conturi.

Comisia de cenzori a verificat evidentele financiar contabile ale UNBR, inclusiv RNPM si Fondul de Solidaritate al Avocatilor, INPPA, Fundatia Constantin Naumescu, incluzand extrasele de cont, documentele justificative, registrele de casa, modul in care au fost prelucrate, inregistrate si centralizate documentele in care au fost consemnate evenimentele financiar contabile, respectiv operatiunile de incasari si plati efectuate in baza documentelor justificative.

In ceea ce priveste operatiunile prezentate la controlul financiar preventiv propriu privind platile prin caserie si platile prin banca, acestea au fost insotite de documente justificative certificate in privinta realitatii, regularitatii si legalitatii prin semnatura de catre conducatorul compartimentului de specialitate care a initiat operatiunea.

Se constata ca prevederile legale cu privire la organizarea contabilitatii financiare si a contabilitatii de gestiune, au fost respectate.

La nivelul entitatilor verificate sunt emise, aprobate si aplicate proceduri politice contabile specifice, personalul cu atributii financiar-contabile cunoscand sarcinile/responsabilitatile. Evidenta contabila este organizata astfel incat sa ofere informatii cu privire la: imobilizari, creante, datorii, clienti, furnizori, cheltuieli, venituri.

La evaluarea elementelor prezentate in situatiile financiare anuale au fost avute in vedere principiile contabilitatii generale si de angajament, respectiv: principiul continuitatii



activitatii în sensul că entitatea și-a continuat în mod normal funcționarea fără nici un element de nesiguranță; principiul prudenței în sensul că a fost inclus numai excedentul de la data încheierii bilanțului; s-a ținut, de asemenea, cont de toate datoriile care au apărut în cursul exercițiului financiar, principiul independenței exercițiului, în sensul că au fost luate în calcul toate veniturile și cheltuielile aferente exercițiului financiar, indiferent de data încasării sau plății acestora; principiul permanenței metodelor, în sensul că metodele de evaluare au fost aplicate în mod constant de la un exercițiu la altul; principiul evaluării separate a elementelor de activ și respectiv a datoriilor; principiul necompensării, în sensul că nu au fost compensate elementele de activ și respectiv de pasiv.

Verificarea prin sondaj a documentelor de casa, a documentelor primare, releva faptul ca registrele de casa, documentele primare, respectiv documentele justificative, centralizatoarele, sunt prezentate îngrijit fara stersaturi, documentele verificate purtand semnaturile necesare pentru aprobare, intocmire si verificare, existand acte justificative anexate, respectiv dispozitii de plata, ce poarta viza de control financiar preventiv.

Documentatia financiar-contabila este intocmita lunar, pastrata in mape, arhivata cronologic, care releva inregistrarea in evidenta contabila a tranzactiilor UNBR, respectiv a tranzactiilor generatoare de venituri, tranzactiile in legatura cu salariile, tranzactiile privind achizitia de consumabile si alte cheltuieli curente.

Activitatea financiar contabila este realizata atat pe suport fizic cat si pe suport informatizat, platile prin banca fiind separate de platile prin casa.

Programul de contabilitate implementat de UNBR este de tip SAGA - agreat de Ministerul Finantelor Publice. Există prevederi și/sau nominalizări privind persoanele care efectuează modificări în baza de date. Personalul de la contabilitate este pregătit în vederea utilizării softului contabil cu ajutorul manualului de lucru al programului contabil utilizat. Datele contabile sunt prelucrate automat de un sistem informatic care asigură respectarea normelor contabile și controlul datelor înregistrate în contabilitate și păstrarea acestora pe suport tehnic. Este asigurată întocmirea registrelor contabile obligatorii, precum și obținerea situațiilor de raportare și evidență conform reglementărilor existente.

Transferul soldurilor conturilor de la o perioadă la alta și de la sfârșitul unui an financiar la începutul celui alt an se efectuează automat de către sistem, fiind asigurată și arhivarea documentelor.

Imobilizările corporale privind activitățile fără scop patrimonial au fost amortizate utilizând amortizarea liniară.

Comisia concluzionează că situațiile financiare au fost întocmite în conformitate cu „Reglementările contabile pentru persoanele juridice fără scop patrimonial”, conform Ordinului nr. 3103/2017, respectiv cu respectarea prevederilor Legii nr. 82/1991 cu modificările și completările ulterioare.

Comisia reiterează solicitarea privind informarea cu privire la datele la care se asigură pregătirea continuă specifică domeniului de activitate al cenzorilor, la cursurile din cadrul INPPA, cu participarea gratuită a membrilor comisiei.

Comisia menține solicitarea ca UNBR să convoace Comisia Centrală de Cenzori la ședințele care au pe ordinea de zi investiții, finanțarea, monitorizarea și analiza eficienței și a rezultatelor economico-financiare proprii ale UNBR, precum și rectificări bugetare, în vederea emiterii punctelor de vedere asupra încadrării în criteriile de legalitate și eficiența economico-financiară, avute în vedere la momentul aprobării, conform art. 12 alin. 6 și 7 din Regulamentul de Organizare și Funcționare a Comisiei de Cenzori.

Comisia Centrală de Cenzori concluzionează că situațiile periodice întocmite de contabilitate, corespund realității.

Comisia precizează că verificarea efectuată de către comisia de cenzori nu validează și nu confirmă, ci constată și informează faptul că întocmirea documentelor cu caracter financiar-contabil, precum și înregistrarea lor în contabilitate, a fost efectuată cronologic, cu respectarea reglementărilor și principiilor aplicabile în materie.

Comisia Centrală de Cenzori apreciază că există elementele necesare votării de către Congresul Avocaților cu privire la descarcarea de gestiune.

Comisia Centrală de Cenzori a UNBR

av. Mihălcea Alexandru - Președinte

av. dr. Popescu-Cruceru Anca-Sorina - Membru

av. Petrescu Carmen - Membru

