

UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA
CONGRESUL AVOCAȚILOR
BUCUREȘTI, 13-14 iunie 2025

REZOLUȚIE
privind instituționalizarea prevenției în domeniul juridic ca serviciu esențial

Luând în considerare:

- necesitatea evitării disputelor judiciare prin mijlocul natural al prevenirii acestora pe baza unei culturi juridice solide și unei consilieri juridice adecvate încă din fazele nașterii raporturilor juridice;
- lipsa, în legislația românească, a unui cadru coerent care să trateze consultanța juridică ca serviciu public de interes general;
- experiența statelor europene care au consacrat juridic rolul avocatului în prevenirea conflictelor și în protecția părților;
- obligația statului de a asigura cetățenilor accesul la justiție, nu doar în instanță, ci și înainte de apariția unui litigiu;

Având în vedere că prevenția în domeniul juridic poate fi reglementată și încurajată printr-un cadru normativ coerent și măsuri instituționale, menite să reducă riscul de conflict, să protejeze părțile implicate și să degreveze instanțele,

Congresul avocaților, întrunit în ședința din 13-14 iunie 2025, adoptă prezenta

REZOLUȚIE

prin care:

1. Se impune recunoașterea consultanței juridice preventive ca serviciu esențial pentru funcționarea statului de drept.
2. Se solicită inițierea unei legislații speciale privind prevenția juridică obligatorie, care să includă:
 - a) încurajarea consultării unui avocat înainte de încheierea unor acte juridice cu implicații majore (tranzacții imobiliare, donații condiționate, cesiuni societare, etc)
 - b) certificarea juridică a consimțământului în astfel de acte, prin semnătura avocatului și mențiune expresă privind informarea clientului asupra riscurilor

c) obligativitatea avizului juridic în proceduri administrative. În unele domenii (urbanism, achiziții publice, protecția datelor), avizul juridic prealabil ar trebui să fie obligatoriu pentru validitatea deciziilor.

3. Se recomandă ca, la nivel legislativ și fiscal, statul să introducă stimuli pentru consultanța juridică timpurie, cum ar fi:

- reducerea taxelor de timbru pentru cei care dovedesc consultarea unui avocat, anterior declanșării unui litigiu;
- bonificații fiscale pentru IMM-uri care încheie contracte anuale de consiliere juridică preventivă.

4. Se solicită introducerea, prin lege, a educației juridice obligatorii în învățământul preuniversitar și, în acest sens, avocații trebuie recunoscuți oficial ca parteneri ai sistemului educațional, având posibilitatea de a preda sau susține module de educație juridică practică în școli și licee, în baza unui program comun UNBR – Ministerul Educației.

5. Se impune dezvoltarea cadrului legal pentru asigurările de consultanță juridică preventivă, astfel încât asigurarea să acopere redactarea de acte, consultanță precontractuală, avize legale și intervenții pre-litigioase.

6. Se recomandă dezvoltarea cadrului legislativ pentru asigurările juridice, astfel încât să vizeze nu numai litigiile, ci și faza pre litigioasă pentru litigii iminente:

- a) să fie recunoscută explicit posibilitatea încheierii de polițe de consultanță juridică generală, distincte de cele pentru asistență în litigiu;
- b) asigurarea să poată acoperi cheltuieli de consiliere preventivă, redactare de acte, avize juridice și intervenții în faze pre-litigioase.

7. Se mandatează Consiliul U.N.B.R. să elaboreze:

- a) un document de politică publică privind prevenția juridică, cu propuneri legislative concrete;
- b) un model de program de educație juridică națională destinat școlilor;
- c) un cadru tehnic pentru polițele de asigurare juridică.

PREȘEDINTELE UNBR
Traian-Cornel BRICIU